

COMUNE DI NAPOLI

ORIGINALE

Mod_fdgc_1_21

DIPARTIMENTO/AREA: AREA TECNICA PATRIMONIO

SERVIZIO: EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA

Parzialmente di Proposta al Consiglio

ASSESSORATO: AL BILANCIO CON DELEGA AL PATRIMONIO

SG: 579 del 28/11/2024

DGC: 643 del 25/11/2024

Cod. allegati: 1129L_2024_04

Proposta di deliberazione prot. n° 04

del 22/11/2024

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 547

OGGETTO: Somma urgenza del 23.07.2024 e del 24.07.2024 per prestazioni presso edifici denominati “vela celeste”, “vela gialla” e “vela rossa” siti in Napoli nell’ex lotto M di Scampia tra via Antonio Labriola e viale della Resistenza - Autorizzazione al prelevamento dal Fondo di Riserva del Bilancio per la copertura delle somme necessarie per l’intervento. Proposta al Consiglio Comunale per il riconoscimento della spesa ai sensi dell’art.194 c.1 lett. e), del D. lgs n.267/2000 smi.

Il giorno 29/11/2024, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Otto Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

ASSESSORI(*):

Laura LIETO

(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Antonio DE IESU

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Teresa ARMATO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Edoardo COSENZA

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Vincenzo SANTAGADA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Maura STRIANO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Emanuela FERRANTE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Luca FELLA TRAPANESE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Chiara MARCIANI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

(*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: Vicesindaco Laura Lieto

Assiste il Segretario del Comune: Monica Cinque

IL PRESIDENTE

Il Funzionario titolare di incarico di elevata qualificazione

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l’argomento segnato in oggetto.

Premesso che

- In data 22.07.2024 si è verificato il crollo di n.3 passerelle in ferro di collegamento tra corpo di fabbrica e corridoio centrale rispettivamente del primo, secondo e terzo piano dell'edificio con accesso da Viale della Resistenza denominato "Vela Celeste" di Scampia;
- Con fono n. 46280 del 23.07.2024, trasmesso con nota PG/2024/654060, il personale dei Vigili del Fuoco intervenuto dichiarava che tale crollo "provocava il ferimento di numerose persone, che venivano liberate dalle macerie e messe a disposizione del personale 118 che provvedeva al trasporto presso i presidi sanitari per le cure del caso. Purtroppo in particolare si verificava il decesso di un uomo sul posto. Tale crollo provocava altresì il tranciamento di una tubazione idrica e di alcuni cavi elettrici addossati ai parapetti del piano primo" ed inoltre che "ad horas l'intero edificio "Vela Celeste" è da ritenersi inagibile, a scopo precauzionale, nelle more dell'esecuzione di tutte le verifiche sia sulle strutture che sulla parte impiantistica, e di tutte le opere atte all'eliminazione di ogni pericolo".
- Su richiesta del Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco alle ore 23:10 circa del 22.07.2024 il Servizio Protezione Civile effettuava sopralluogo dell'area constatando "il crollo di n. 3 passerelle in ferro di collegamento tra il corpo di fabbrica e il corridoio centrale rispettivamente del primo, secondo e terzo piano".
- Con nota PG/2024/653365 del 23.07.2024, il Servizio Protezione Civile diffidava la Società Napoli Servizi ERP a intervenire urgentemente per la messa in sicurezza delle parti interessate dai dissesti e a eseguire un'approfondita verifica di tutte le scale in ferro, le passerelle in ferro e delle parti comuni dell'intero edificio, e laddove necessario provvedere alle opere di messa in sicurezza ed eliminato pericolo.
- La Protezione Civile invitava altresì il Servizio Tecnico Patrimonio e la Società Napoli Servizi (Servizio ERP) ad effettuare urgentemente gli ulteriori adempimenti di specifica competenza;
- La Protezione Civile, con la citata nota PG/2024/653365, accertava inoltre che l'area interessata:
 - "è stata oggetto di intervento a cura dei VV.FF. (referente funzionario Cervicchiara Paolo) che hanno provveduto alla rimozione delle parti in imminente pericolo di crollo e con l'ausilio di una scala mobile aiutato gli abitanti dell'immobile posto al secondo piano a lasciare l'unità abitativa";
 - "nelle more degli interventi di messa in sicurezza è intervenuto personale della squadra P.I.U. della Società Napoli Servizi che, con il materiale immediatamente disponibile, ha eseguito una delimitazione provvisoria... interdichendo l'accesso alle aree oggetto del dissesto, al primo, secondo e terzo piano, sia sul lato del corpo di fabbrica che sui corridoi centrali ed ha altresì interdetto l'utilizzo di un'altra passerella di accesso in evidente stato di degrado".
- Il Servizio Protezione Civile, rilevata l'esistenza di concreto pericolo per le persone che transitano in prossimità del fabbricato e nelle more delle ulteriori verifiche a cura del Servizio Tecnico Patrimonio, a tutela della pubblica e privata incolumità, invitava il Servizio Polizia locale ad individuare e diffidare a vista i conduttori dell'immobile posti al secondo piano delle Vela Celeste a non praticare e far praticare l'unità abitativa oggetto del dissesto fino ad eliminato pericolo.
- Con nota PG/2024/654146 del 23.07.2024, il Servizio Tutela e Regolizzazione del Patrimonio chiedeva ai Servizi Coordinamento e Gestione Tecnica del Patrimonio, Edilizia Residenziale Pubblica e alla Napoli Servizi S.p.A di intervenire per la verifica e la risoluzione delle problematiche in questione.
- Il Presidente della I Commissione della Municipalità 8, con nota PG/2024/658749 del 24/07/2024, ha richiesto la messa in sicurezza della vela gialla e della vela rossa e di interdizione dei relativi ballatoi.

Preso atto che

- con *Verbale di somma urgenza (articolo 140 del Dlgs n.36/2023 smi)* del 23 luglio 2024 e successiva integrazione del 24 luglio 2024 si è proceduto ad affidare l'immediata esecuzione dei lavori di messa in sicurezza e/o verifiche e/o di assistenza alla ditta Idroambiente SpA (P. IVA n.07931341213), legalmente rappresentata dal dott. Angelo D'Urzo, in quanto ditta già operante in sito per conto del Comune di Napoli e, pertanto, immediatamente disponibile;
- con il medesimo atto si provvedeva a interpellare, tra le società professionali a cui affidare i servizi di ingegneria per la verifica delle passerelle e scale in acciaio delle tre vele B, C e D (dette rispettivamente "celeste", "gialla" e "rossa"), la Servizi Integrati S.r.l (P.IVA: 05508400636) legalmente rappresentata dall'ing. Nicola Salzano De Luna, in quanto società già operante in sito per

conto del Comune di Napoli e pertanto immediatamente disponibile, e, per velocizzare le operazioni di verifica, una ulteriore società di ingegneria e cioè la Interprogetti srl (P.IVA: 05799950638) in quanto società già contrattualizzata con il Comune di Napoli ed esperta in tema di verifiche strutturali di edifici esistenti e immediatamente resasi disponibile nonostante il periodo estivo;

- per la determinazione dell'importo complessivo dei lavori sono stati applicati i costi unitari riportati nell'Elenco prezzi unitari con riferimento al *Prezzario Regione Campania dei lavori pubblici* anno 2024 e l'allegato I.13 del dlgs 36/2023 smi;
- le prestazioni di somma urgenza sono iniziate in data 23/07/2024 ed è stato possibile capire solo in corso di esecuzione l'effettiva necessità di quanto occorreva eseguire per la tutela dell'incolumità degli occupanti delle vele e dunque il nucleo tecnico di cui alla Disp. Dirg. n.11231/2024/45 (DISP n.9195/2024) ha potuto elaborare la *Perizia giustificativa dell'intervento di somma urgenza* solo in data 06 novembre 2024;
- il legale rappresentante dell'impresa Idroambiente SpA (P. IVA n.07931341213) con *Atto di sottomissione del 13.11.2024* ha accettato senza riserva alcuna l'esecuzione dei lavori di cui alla predetta perizia giustificativa. A tal fine il corrispettivo delle prestazioni ordinate è stato definito consensualmente con lo stesso affidatario che ha applicato per i medesimi un ribasso del 18,8%, sui costi unitari riportati nel citato *Prezzario Regione Campania dei lavori pubblici* anno 2024 e nell'analisi dei nuovi prezzi delle lavorazioni;
- la società Servizi Integrati S.r.l (P.IVA: 05508400636), legalmente rappresentata dall'ing. Nicola Salzano De Luna, con Atto di sottomissione del 15.11.2024 ha accettato senza riserva alcuna l'esecuzione delle prestazioni dei servizi di ingegneria di cui alla predetta perizia giustificativa. A tal fine il corrispettivo del compenso è stato definito consensualmente con lo stesso affidatario che ha applicato per il medesimo compenso totale un ribasso del 20%;
- la società Interprogetti S.r.l (P.IVA: 05799950638), legalmente rappresentata dall'ing. Giampiero Martuscelli, con Atto di sottomissione del 15.11.2024 ha accettato senza riserva alcuna l'esecuzione delle prestazioni dei servizi di ingegneria di cui alla predetta perizia giustificativa. A tal fine il corrispettivo del compenso è stato definito consensualmente con lo stesso affidatario che ha applicato per il medesimo compenso totale un ribasso del 20%;
- dal computo metrico estimativo dei lavori e dalla stima dei compensi tecnici delle prestazioni di servizi risulta che l'importo complessivo dell'intervento è pari a **€191.468,33** comprensivo di IVA al 22% decurtato dei ribassi rispettivamente del 18,8% per **lavori** e del 20% per **servizi di ingegneria**, così come riportato nel seguente **Quadro Economico**:

LAVORI e SERVIZI					
A.1	Importo lavori al lordo del ribasso (Idroambiente SpA)	€ 87.257,01			
A.1.1	di cui lavori a misurazioni (soggetti a ribasso)	€ 18.237,56			
A.1.2	di cui oneri speciali sicurezza (non soggetti ribasso)	€ 0,00			
A.1.3	di cui liste in economia (dei quali soggetti a ribasso solo utile)	€ 69.019,45			
A.1.3.1	utile liste in economia (soggetto a ribasso)	€ 6.274,50			
A.1.4	Ribasso su A.1.1 e A.1.3.1	18,80%			
A.2	Totale lavori ribassati (A.1-A.1.3.1x(A.1.1+A.1.3.1))	€ 82.648,74			
A.3	Totale oneri smaltimento rifiuti (comprensivi dell'incremento del 15%)	€ 0,00			
A	Totale lavori ribassati e oneri smaltimento (A.2+A.3)		€	82.648,74	
B.1	Oneri per servizi di ingegneria (al lordo del ribasso) Vela B (B2 e B3) (Servizi integrati srl)	€ 24.119,44			
B.2	Ribasso di B.1	20,00%			
B	servizi di ingegneria (B.1-B.2*B.1)		€	19.295,55	
C.1	Oneri per servizi di ingegneria (al lordo del ribasso) Vela B (B1 e B4) e vele C e D (Interprogetti srl)	€ 65.105,48			
C.2	Ribasso di C.1	20,00%			
C	servizi di ingegneria (C.1-C.2*C.1)		€	52.084,38	
D	TOTALE LAVORI E SERVIZI (A+B+C)		€	154.028,68	
SOMME A DISPOSIZIONE AMMINISTRAZIONE					
E.1	Imprevisti		€	0,00	

E.2	Contributi ANAC Stazione Appaltante (per A)	€	35,00
E.3	Contributi ANAC Stazione Appaltante (per B)	€	0,00
E.4	Contributi ANAC Stazione Appaltante (per C)	€	35,00
E.5	IVA sui lavori (22% di A.2)	€	18.182,72
E.6	IVA su oneri di discarica (22% di A.3)	€	0,00
E.7	CASSA al 4% + IVA su servizi tecnici (22% di B)	€	5.186,64
E.8	CASSA al 4% + IVA su servizi tecnici (22% di C)	€	14.000,28
E.9	IVA su imprevisti (22% di E.1)	€	0,00
E	Totale somme a disposizione	€	37.439,65
	IMPORTO TOTALE (D+E)	€	191.468,33

Rilevato che

- il Servizio Edilizia Residenziale Pubblica non dispone di un apposito capitolo per l'esecuzione di interventi di somma urgenza sul patrimonio dell'Ente;
- con delibera di Consiglio Comunale n.10 del 09/04/2024 è stato approvato lo schema di previsione di bilancio 2024/2026 del Comune di Napoli;
- l'intero ammontare della spesa per la somma urgenza dichiarata il 23 e 24 luglio 2024 è sorretto da presupposti di utilità dell'ente in quanto trattasi di intervento finalizzato all'immediata esecuzione delle attività tese alla tutela dell'incolumità degli occupanti delle tre vele B, C e D di Scampia e la cui mancata esecuzione comporterebbe danni certi all'Amministrazione Comunale;
- occorre riconoscere il debito ai sensi dell'art.194 comma 1 lett. e) del D.Lgs. n.267/2000 smi, nella sola misura dell'arricchimento prodotto all'Ente decurtando dall'importo delle spese l'eventuale utile di impresa che si ritiene possa essere quantificato nella misura del 5% per i servizi e del 10% per i lavori (deliberazione della Corte dei Conti – sezione regionale di controllo per la Puglia – n.60/2019);
- per effetto dell'applicazione della suddetta decurtazione la spesa delle prestazioni di somma urgenza di cui trattasi viene a determinarsi come segue:
 - lavori ribassati: (€82.648,74 – 10%) oltre iva al 22% per complessivi **€90.748,32**;
 - servizi di ingegneria ribassati per Servizi Integrati srl: (€19.295,55 – 5%) oltre cassa al 4% e iva al 22% per complessivi **€23.258,09**;
 - servizi di ingegneria ribassati per Interprogetti srl: (€52.084,38 – 5%) oltre cassa al 4% e iva al 22% per complessivi **€62.780,43**;
 - contributi ANAC per **€70,00**;
 per una spesa totale di **€176.856,84**;
- per la copertura finanziaria dell'intervento risulta necessario ricorrere all'utilizzo del fondo di riserva ai sensi dell'articolo 166, comma 2quater del Dlgs n.267/2000 smi;
- a tal fine occorre incrementare lo stanziamento di apposito capitolo da istituire alla missione 8, programma 1, titolo 1, macroaggregato 3 del Bilancio di previsione 2024-2026 annualità 2024 della somma complessiva di **€176.856,84** comprensiva di oneri e di IVA al 22% mediante prelevamento di pari importo dalla missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 (capitolo 42300, articolo 2) "Fondo di Riserva.

Visti

- la Legge n.241 del 7 agosto 1990 smi, *Nuove norme sul procedimento amministrativo*;
- il Decreto legislativo n.267 del 18 agosto 2000 smi, *Testo unico sull'ordinamento degli enti locali*;
- Decreto legislativo 31 marzo 2023, n.36, Codice dei contratti pubblici;
- la deliberazione della Corte dei Conti – sezione regionale di controllo per la Puglia – n.60/2019;
- la Disposizione del Responsabile dell'Area Patrimonio 1123I/2024/45 (DISP n.9195/2024), relativa alla nomina del nucleo tecnico per lo svolgimento delle procedure e degli adempimenti relativi all'*Intervento di somma urgenza del 23 e del 24 luglio 2024 per le prestazioni eseguite presso le vele celeste, gialla e rossa dell'ex lotto M di Scampia*.

Verificata

- l'assenza di conflitto di interessi, ai sensi dell'articolo 6bis della Legge 241/90 smi e gli articoli 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 smi e degli articoli 7 e 9 del *Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli* adottato dall'Ente con Deliberazione di Giunta Comunale n.69 del 01.03.2024;
- la regolarità e la correttezza dell'attività amministrativa in ordine al presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147bis del Dlgs 267/2000 smi e dell'articolo 13, comma 1, lettera b) e dell'articolo 17,

comma 2, lettera a) del *Regolamento dei Sistemi dei Controlli Interni*, approvato con Delibera Consiglio Comunale n.4 del 28 febbraio 2013;

- la presenza nel presente documento di dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art.6 del regolamento UE 2016/679 e pubblicati nel rispetto delle relative norme di legge (Dlgs n.267/2000 smi).

Ritenuto che ricorrono i motivi di urgenza legati al pericolo rappresentato per l'incolumità degli occupanti delle vele di Scampia dai dissesti simili a quelli occorsi presso l'immobile denominato "Vela celeste" in Scampia, per cui, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del DLgs n.267/2000 smi, è necessario, con separata votazione, dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile per l'urgenza limitatamente alla parte di competenza della Giunta.

Gli allegati costituenti parte integrante e sostanziale del presente atto composti dai seguenti documenti per complessive pagine 67 firmati digitalmente dal medesimo dirigente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con nn. 1129L_00401, 1129L_00402, 1129L_00403, 1129L_00404, 1129L_00405, 1129L_00406, 1129L_00407, 1129L_00408, 1129L_00409, 1129L_00410, 1129L_00411, 1129L_00412, 1129L_00413, 1129L_00414, 1129L_00415, 1129L_00416: 1. Fono VVF n.46280 del 23.07.2024; 2. nota PG/2024/653365 del 23.07.2024 della Protezione Civile; 3. nota PG/2024/658749 del 24/07/2024; 4. Verbale di somma urgenza del 23 e 24 luglio 2024; 5. Perizia giustificativa; 6. Atto di sottomissione Idroambiente SpA; 7. Atto di sottomissione di Servizi Integrati srl; 8. Atto di sottomissione di Interprogetti srl; 9. scheda A1; 10. All. scheda A1 Idroambiente SpA; 11. All. scheda A1 Servizi Integrati srl; 12. All. scheda A1 Interprogetti srl; 13. scheda A Idroambiente SpA; 14. scheda A Servizi Integrati srl; 15. scheda A Interprogetti srl; 16. scheda B.

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati e le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio Edilizia Residenziale Pubblica sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive.

il Dirigente
ing.  Vincenzo Brandi

Con voti UNANIMI,

DELIBERA

1. Prendere atto del *Verbale di somma urgenza* del 23 luglio 2024 e successiva integrazione del 24 luglio 2024, redatto ai sensi dell'articolo 140 del DLgs n.36/2023 smi e della *Perizia giustificativa* e degli *Atti di sottomissione* relativi all'esecuzione delle prestazioni della *somma urgenza per la tutela dell'incolumità degli occupanti delle vele celeste, gialla e rossa dell'ex lotto M di Scampia* per un **importo complessivo pari a €191.468,33 comprensivo di oneri e di IVA previsti per legge** così come riportato nel seguente *Quadro Economico*:

LAVORI e SERVIZI			
A.1	Importo lavori al lordo del ribasso (Idroambiente SpA)	€ 87.257,01	
A.1.1	di cui lavori a misurazioni (soggetti a ribasso)	€ 18.237,56	
A.1.2	di cui oneri speciali sicurezza (non soggetti a ribasso)	€ 0,00	
A.1.3	di cui liste in economia (dei quali soggetti a ribasso solo utile)	€ 69.019,45	
A.1.3.1	utile liste in economia (soggetto a ribasso)	€ 6.274,50	
A.1.4	Ribasso su A.1.1 e A.1.3.1	18,80%	
A.2	Totale lavori ribassati (A.1-A.1.3.1x(A.1.1+A.1.3.1))	€ 82.648,74	
A.3	Totale oneri smaltimento rifiuti (comprensivi dell'incremento del 15%)	€ 0,00	
A	Totale lavori ribassati e oneri smaltimento (A.2+A.3)		€ 82.648,74
B.1	Oneri per servizi di ingegneria (al lordo del ribasso) Vela B (B2 e B3) (Servizi integrati srl)	€ 24.119,44	
B.2	Ribasso di B.1	20,00%	
B	servizi di ingegneria (B.1-B.2*B.1)		€ 19.295,55
C.1	Oneri per servizi di ingegneria (al lordo del ribasso) Vela B (B1 e B4) e vele C e D (Interprogetti srl)	€ 65.105,48	
C.2	Ribasso di C.1	20,00%	
C	servizi di ingegneria (C.1-C.2*C.1)		€ 52.084,38
D	TOTALE LAVORI E SERVIZI (A+B+C)	€	154.028,68
SOMME A DISPOSIZIONE AMMINISTRAZIONE			
E.1	Imprevisti	€	0,00
E.2	Contributi ANAC Stazione Appaltante (per A)	€	35,00
E.3	Contributi ANAC Stazione Appaltante (per B)	€	0,00

E.4	Contributi ANAC Stazione Appaltante (per C)	€	35,00
E.5	IVA sui lavori (22% di A.2)	€	18.182,72
E.6	IVA su oneri di discarica (22% di A.3)	€	0,00
E.7	CASSA al 4% + IVA su servizi tecnici (22% di B)	€	5.186,64
E.8	CASSA al 4% + IVA su servizi tecnici (22% di C)	€	14.000,28
E.9	IVA su imprevisti (22% di E.1)	€	0,00
E	Totale somme a disposizione	€	37.439,65
	IMPORTO TOTALE (D+E)	€	191.468,33

2. Proporre al Consiglio Comunale, ai sensi dell'art.194, co.1 lett. e) del Dlgs n.267/2000 smi, il **riconoscimento della spesa** complessiva di **€176.856,84** comprensiva di oneri e di IVA previsti per legge derivante dalle prestazioni di somma urgenza indicati nella citata perizia giustificativa del 30.10.2024 e, per i motivi in premessa riportati, decurtata dell'utile di impresa come di seguito indicato:

- lavori ribassati: (€82.648,74 – 10%) oltre iva al 22% per complessivi **€90.748,32**;
 - servizi di ingegneria ribassati per Servizi Integrati srl: (€19.295,55 – 5%) oltre cassa al 4% e iva al 22% per complessivi **€23.258,09**;
 - servizi di ingegneria ribassati per Interprogetti srl: (€52.084,38 – 5%) oltre cassa al 4% e iva al 22% per complessivi **€62.780,43**;
 - contributi ANAC per **€70,00**;
- per una spesa totale di €176.856,84;**

3. Autorizzare, il prelevamento dal fondo di riserva (articolo 166, comma 2quater, e 176 del Dlgs n.267/2000 smi) dalla missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 (capitolo 42300, articolo 2) "Fondo di Riserva", dell'importo pari a **€176.856,84** comprensivo di oneri e di IVA previsti per legge indispensabili per l'attivazione dell'intervento di somma urgenza previsto.

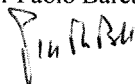
4. Incrementare, per la copertura finanziaria della suddetta spesa, sia in termini di competenza che di cassa, lo stanziamento sulla missione 8, programma 1, titolo 1, macroaggregato 3 del *Bilancio di previsione 2024-2026* annualità 2024 della somma complessiva pari a **€176.856,84** comprensiva di oneri e di IVA previsti per legge mediante prelevamento di pari importo dal citato capitolo 42300, articolo 2 "Fondo di Riserva";

5. Istituire alla missione 8, programma 1, titolo 1, macroaggregato 3 del *Bilancio di previsione 2024-2026* annualità 2024, il capitolo da denominare *Somma urgenza del 23 e del 24 luglio 2024 presso le vele celeste, gialla e rossa dell'ex lotto M di Scampia* con lo stanziamento di competenza e di cassa dell'importo pari a **€176.856,84** comprensivo di oneri e di IVA previsti per legge e da assegnare al *Servizio Edilizia Residenziale Pubblica*, finanziato mediante prelevamento di pari importo dal citato capitolo 42300, articolo 2 "Fondo di Riserva".

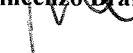
- ☐ (**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato.
- ☒ (**) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000 smi, limitatamente alla parte di competenza della Giunta.;

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata

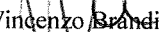
L'Assessore al Bilancio
con delega al Patrimonio
Pier Paolo Baretta



Il Dirigente del Servizio Edilizia
Residenziale Pubblica
Vincenzo Brandi

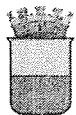


Visto:
Il Responsabile dell'Area Tecnica
Patrimonio
Vincenzo Brandi



IL SEGRETARIO GENERALE
Avv. Monica Cinque





COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 4 DEL 22 NOVEMBRE 2024, AVENTE AD OGGETTO: **Somma urgenza del 23.07.2024 e del 24.07.2024 per prestazioni presso edifici denominati "vela celeste", "vela gialla" e "vela rossa" siti in Napoli nell'ex lotto M di Scampia tra via Antonio Labriola e viale della Resistenza - Autorizzazione al prelevamento dal Fondo di Riserva del Bilancio per la copertura delle somme necessarie per l'intervento. Proposta al Consiglio Comunale per il riconoscimento della spesa ai sensi dell'art.194 c.1 lett. e), del Dlgs n.267/2000 smi.**

Il Dirigente del *Servizio Edilizia Residenziale Pubblica* esprime, ai sensi dell'art.49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 smi, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE.....

.....

.....

.....

.....

Addi,

IL DIRIGENTE

.....

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 25/11/2024..... e protocollata con il n. Dec. 2024/643..;

Il Dirigente del Dipartimento Ragioneria, ai sensi dell'articolo 49, comma 1 del D. Lgs. 267/2000 smi, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

- VED. RAGIONE ACCORDATO -

.....

.....

.....

Addi,

07/11/2024

IL RAGIONIERE GENERALE

.....



Area Ragioneria
Servizio Gestione Bilancio
Servizio Programmazione e Rendicontazione

Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 .
Proposta di delibera n. 4 del 22.11.2024 DGC/2024/643 del 25.11.2024. Area Tecnica
Patrimonio Servizio Edilizia Residenziale Pubblica

La proposta in esame, nel prendere atto del verbale di somma urgenza del 23-07-2024 e successiva integrazione del 24-07-2024 per la messa in sicurezza per la tutela dell'incolumità degli occupanti delle vele celeste, gialla e rossa dell'ex lotto M di Scampia, propone al Consiglio il riconoscimento del debito fuori bilancio ai sensi dell'art 194 comma 1 lett. e) del D.lgs 267/2000 della spesa di € 176.856,84 comprensiva di IVA al 22% e al netto della decurtazione dell'utile d'impresa del 10% sui lavori e del 5% sui servizi per un importo totale di € 11.833,87.

Viste le attestazioni di regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 comma 1 del D.lgs 267/2000 e dell'art. 17 comma 2 lettera) del Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni in cui si evidenzia, tra l'altro, *“..... l'esercizio di pubbliche funzioni o servizi di competenza dell'Ente , l'utilità della prestazione resa , il conseguente arricchimento dell'Amministrazione e l'esistenza dell'obbligo ad ordinare la spesa e, pertanto la regolarità dell'azione amministrativa inerente il riconoscimento”*.

La spesa di € 176.856,84 comprensiva di IVA al 22% trova copertura mediante incremento della missione 8, programma 1, titolo 1, macro aggregato 3; mediante prelevamento di pari importo dal “Fondo di Riserva” cap 42300 Missione 20 programma 1, titolo 1, macro aggregato 10, Bilancio 2024/2025, esercizio 2024.

Si raccomanda, a seguito dell'approvazione del debito fuori bilancio, di procedere con ogni urgenza alla liquidazione della spesa .

Con le precisazioni sopra indicate, si esprime parere di regolarità contabile favorevole.

Napoli 27.11.2024

Il Ragioniere Generale
dott. ssa Claudia Gargiulo

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N.4 DEL 22/11/2024

SERVIZIO EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA

PERVENUTA ALLA SEGRETERIA GENERALE IN DATA 28/11/2024

SG 579 - Lavori di somma urgenza presso gli edifici denominati “vela celeste”, “vela gialla” e “vela rossa” siti in Napoli nell'ex lotto M di Scampia.

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con la proposta in esame la Giunta prende atto del verbale di somma urgenza del 23 luglio 2024 e successiva integrazione del 24 luglio 2024, redatti ai sensi dell' articolo 140 del Dlgs n.36/2023 smi nonché della Perizia giustificativa e degli atti di sottomissione relativi all'esecuzione delle prestazioni per la tutela dell'incolumità degli occupanti delle Vele celeste, gialla e rossa dell'ex lotto M di Scampia;

Inoltre, si propone al Consiglio Comunale di:

- riconoscere la spesa ai sensi dell'art.194, co.1 lett. e) del Dlgs n.267/2000 smi;
- autorizzare il prelevamento dal fondo di riserva (artt. 166, comma 2 quater, e 176 del Dlgs n.267/2000 smi);
- prelevare l'importo dal “Fondo di Riserva” istituendo il relativo capitolo alla missione 8, programma 1, titolo 1, macroaggregato 3 del Bilancio di previsione 2024-2026 annualità 2024.

•ATTESTAZIONI DELLA DIRIGENZA RICAVABILI DALLE PREMESSE

Nella parte narrativa viene indicato che a seguito del crollo verificatosi nella cd Vela Celeste di Scampia il giorno 22.07.2024, per garantire le condizioni di sicurezza per la pubblica e privata incolumità, si è proceduto ad affidare l'immediata esecuzione di lavori di messa in sicurezza, le verifiche tecniche del caso e l'assistenza necessaria; *“le prestazioni di somma urgenza sono iniziate in data 23/07/2024 ed è stato possibile capire solo in corso di esecuzione l'effettiva necessità di quanto occorreva eseguire per la tutela dell'incolumità degli occupanti delle vele e dunque il nucleo tecnico [...] ha potuto elaborare la Perizia giustificativa dell'intervento di somma urgenza solo in data 06 novembre 2024”*.

La dirigenza attesta che *“l'intero ammontare della spesa per la somma urgenza dichiarata il 23 e 24 luglio 2024 è sorretto da presupposti di utilità dell'Ente in quanto trattasi di intervento finalizzato all'immediata esecuzione delle attività tese alla tutela dell'incolumità degli occupanti delle tre vele B, C e D di Scampia e la cui mancata esecuzione comporterebbe danni certi all'Amministrazione Comunale”* e pertanto *“occorre riconoscere il debito ai sensi dell'art.194 comma 1 lett. e) del D.Lgs. n.267/2000 smi, nella sola misura dell'arricchimento prodotto all'Ente decurtando dall'importo delle spese l'eventuale utile di impresa che si ritiene possa essere quantificato nella misura del 5% per i servizi e del 10% per i lavori”*.

Per effetto dell'applicazione della suddetta decurtazione la spesa delle prestazioni di somma urgenza di cui trattasi viene a determinarsi come segue *“lavori ribassati: (€82.648,74 – 10%) oltre iva al 22% per complessivi € 90.748,32; servizi di ingegneria ribassati per Servizi Integrati srl: (€ 19.295,55 – 5%) oltre cassa al 4% e iva al 22% per complessivi € 23.258,09; servizi di ingegneria ribassati per Interprogetti srl: (€ 52.084,38 – 5%) oltre cassa al 4% e iva al 22% per complessivi € 62.780,43; contributi ANAC per € 70,00, per una spesa totale di € 176.856,84”*.

•PARERI EX ART. 49, COMMA 1, DEL D. LGS. N. 267/2000

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA: *favorevole*

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE: *[...] Viste le attestazioni di regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 comma 1 del D.lgs 267/2000 e dell'art. 17 comma 2 letta) del Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni in cui si evidenzia, tra altro, “..... l'esercizio di pubbliche funzioni o servizi di competenza dell'Ente , l'utilità della prestazione resa , il conseguente arricchimento dell'Amministrazione e l'esistenza dell'obbligo ad ordinare la spesa e, pertanto la regolarità dell'azione amministrativa inerente il riconoscimento”*.

La spesa di € 176.856,84 comprensiva di IVA al 22% trova copertura mediante incremento della missione 8, programma 1, titolo 1, macro aggregato 3; mediante prelevamento di pari importo dal “Fondo di Riserva”

A cura del Servizio Supporto Giuridico agli Organi, Assistenza alla Giunta e Affari Istituzionali:

L'istruttore, V. Borriello

Il dirigente, Maria Aprea

cap [...], Bilancio 2024/2025, esercizio 2024. Si raccomanda, a seguito dell'approvazione del debito fuori bilancio, di procedere con ogni urgenza alla liquidazione della spesa.
Con le precisazioni sopra indicate si esprime parere di regolarità contabile favorevole”.

•QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

L'art.140 del D.Lgs 36/2023 regola le procedure per i casi di somma urgenza “1. In circostanze di somma urgenza che non consentono alcun indugio, al verificarsi di eventi di danno o di pericolo imprevisti o imprevedibili idonei a determinare un concreto pregiudizio alla pubblica e privata incolumità, ovvero nella ragionevole previsione dell'imminente verificarsi degli stessi, chi fra il RUP o altro tecnico dell'amministrazione competente si reca prima sul luogo può disporre la immediata esecuzione dei lavori entro il limite di 500.000 euro o di quanto indispensabile per rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica e privata incolumità. [...] Il soggetto che dispone, ai sensi del presente comma, l'immediata esecuzione di lavori o l'immediata acquisizione di servizi o forniture redige, contemporaneamente, un verbale in cui sono indicati la descrizione della circostanza di somma urgenza, le cause che l'hanno provocata e i lavori, i servizi e le forniture da porre in essere per rimuoverla. 2. L'esecuzione dei lavori e l'acquisizione dei servizi e delle forniture di somma urgenza può essere affidata in forma diretta e in deroga alle procedure di cui agli articoli 37 e 41 del codice a uno o più operatori economici individuati dal RUP o da altro tecnico dell'amministrazione competente. 3. Il corrispettivo delle prestazioni ordinate è definito consensualmente con l'affidatario [...] 7. [...] La stazione appaltante controlla il possesso dei requisiti in un termine congruo, compatibile con la gestione della situazione di emergenza in atto e comunque non superiore a sessanta giorni dall'affidamento[...] 10. Sul sito istituzionale dell'ente sono pubblicati gli atti relativi agli affidamenti di cui al presente articolo, con specifica indicazione dell'affidatario, delle modalità della scelta e delle motivazioni che non hanno consentito il ricorso alle procedure ordinarie. Contestualmente, e comunque in un termine congruo compatibile con la gestione della situazione di emergenza, sono trasmessi all'ANAC per i controlli di competenza, fermi restando i controlli di legittimità sugli atti previsti dalle vigenti normative [...]”.

L'iter per l'assunzione di spese, in caso di somma urgenza, è dettato dall'art. 191, comma 3, del D. Lgs. 267/2000, in cui si prevede che “[...] la Giunta, entro venti giorni dall'ordinazione fatta a terzi, su proposta del responsabile del procedimento, sottopone al Consiglio il provvedimento di riconoscimento della spesa con le modalità previste dall'articolo 194, comma 1, lettera e), prevedendo la relativa copertura finanziaria nei limiti delle accertate necessità per la rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità. Il provvedimento di riconoscimento è adottato entro 30 giorni dalla data di deliberazione della proposta da parte della Giunta, e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine. La comunicazione al terzo interessato è data contestualmente all'adozione della deliberazione consiliare.”

Il comma 4 dello stesso articolo prevede che “nel caso in cui vi è stata l'acquisizione di beni e servizi in violazione dell'obbligo indicato nei commi 1, 2 e 3, il rapporto obbligatorio intercorre, ai fini della controprestazione e per la parte non riconoscibile ai sensi dell'articolo 194, comma 1, lettera e), tra il privato fornitore e l'amministratore, funzionario o dipendente che hanno consentito la fornitura. Per le esecuzioni reiterate o continuative detto effetto si estende a coloro che hanno reso possibili le singole prestazioni”.

Con riferimento al prelevamento dal fondo di riserva, trovano applicazione gli artt. 166 e 176 del D. Lgs. 267/2000 in materia di prelevamenti dal fondo di riserva;

Si ricorda, inoltre, che ai sensi dell'art. 166, comma 2 bis, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267: “La metà della quota minima prevista dai commi 1 e 2-ter è riservata alla copertura di eventuali spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporta danni certi all'amministrazione”.

•DISCIPLINA INTERNA (REGOLAMENTI, DIRETTIVE, CIRCOLARI)

L'art. 16 del Regolamento di contabilità del Comune, per quanto attiene l'utilizzo del fondo di riserva, prevede che “L'utilizzo dei fondi è comunicato, a cura della Segreteria Generale, alla Presidenza del Consiglio Comunale entro 60 giorni dall'esecutività dell'atto deliberativo di utilizzo e comunque entro il 31 gennaio dell'anno successivo”.

A cura del Servizio Supporto Giuridico agli Organi, Assistenza alla Giunta e Affari Istituzionali:

L'istruttore, V. Borriello

Il dirigente, Maria Aprea

•PRONUNCE DELLA GIURISPRUDENZA AMMINISTRATIVA/CONTABILE O DELL'ANAC DI INTERESSE CON RIFERIMENTO AL CONTENUTO DELLA PROPOSTA DELIBERATIVA

In considerazione della violazione dei termini previsti dalle norme in materia di lavori di somma urgenza, la fattispecie è stata inquadrata dalla dirigenza quale debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lettera e) del D. Lgs. 267/2000; si richiama, in proposito, l'orientamento della giurisprudenza contabile in materia, chiaramente espresso nella deliberazione della Corte dei conti - Sezione di controllo per la Regione siciliana – n. 121/2019, secondo cui *“La vigente versione dell'articolo 191, terzo comma, del TUEL [...] prevede [...] - in presenza di lavori di somma urgenza - una deroga alla procedura ordinaria, da circoscrivere, tuttavia, al rispetto dei termini di cui all'art. 191, terzo comma, al di fuori dei quali si è comunque in presenza di “acquisizione di beni e servizi in violazione dell'obbligo indicato nei commi 1, 2 e 3” e il riconoscimento non può che operare nei limiti dell'art. 2041 cod. civ., senza possibilità di riconoscere l'utile d'impresa, come da costante giurisprudenza della Corte dei conti. [...] La violazione di detti termini procedurali [...] determina l'applicazione della disciplina sostanziale di cui all'art. 194, lett. e) come da consolidata giurisprudenza del giudice contabile: in tal caso il riconoscimento opererà esclusivamente nei limiti dell'utilità ricevuta dall'amministrazione mentre per la parte non riconoscibile (l'utile d'impresa) il rapporto obbligatorio intercorrerà tra il privato fornitore e l'amministratore che ha disposto la fornitura.”*

Si richiama, altresì, la deliberazione della Corte dei Conti – sezione regionale di controllo per la Puglia – n. 60/2019, in cui si rappresenta che *“ai fini della quantificazione dell'utile di impresa, la giurisprudenza contabile ha più volte richiamato i parametri utilizzati dalla giurisprudenza amministrativa e della stessa Corte dei conti per il ristoro del c.d. «danno da concorrenza», ritenendo che tale utile sia da quantificare «... in una percentuale del valore dell'appalto, 10% o 5% a seconda che si tratti di appalto di lavori o di forniture di beni e servizi»”*

Si segnala infine il Comunicato del Presidente dell'ANAC del 19 settembre 2023 sull'assolvimento degli obblighi informativi in ordine agli affidamenti eseguiti tramite procedure di somma urgenza e protezione civile, ai sensi dell'articolo 140 del Codice dei contratti.

•CONSIDERAZIONI FINALI

Ricordato che attiene alla dirigenza, nell'ambito delle competenze gestionali ad essa demandate ai sensi dell'art. 107 del TUEL, l'adozione degli atti da porre in essere in attuazione del provvedimento in oggetto, spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico ed ogni altra valutazione concludente, con riguardo al principio di buon andamento, di economicità ed imparzialità dell'azione amministrativa.

Il Segretario Generale
Monica Cinque



Il documento è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 7/3/2005, nr. 82 e ss.mm.ii. (CAD) e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Visto: Il Sindaco

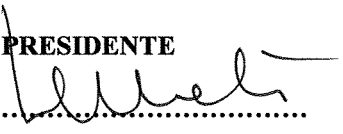
A cura del Servizio Supporto Giuridico agli Organi, Assistenza alla Giunta e Affari Istituzionali:
L'istruttore, V. Borriello
Il dirigente, Maria Aprea

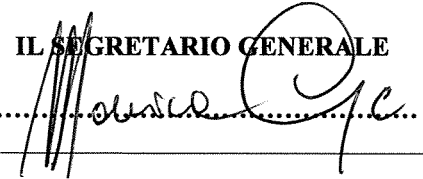
Deliberazione di G. C. n. 547 del 29/11/2024 composta da n. 12 pagine progressivamente numerate,

☒ **nonché da allegati come descritti nell'atto.***

*Barrare, a cura del Servizio Supporto giuridico agli organi, assistenza alla Giunta e affari istituzionali, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE


IL SEGRETARIO GENERALE


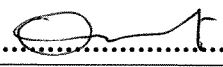
ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

(per la parte di competenza di Giunta):

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 4/12/2024 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D. Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art.125 del D. Lgs.267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

(per la parte proposta al Consiglio):

- Che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il 4/12/2024 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D. Lgs. 267/2000).

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
**Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione**


ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione :

- ☒ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art.134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000, limitatamente alla parte di competenza della Giunta.;
- ☐ è divenuta esecutiva, limitatamente alla parte di competenza della Giunta, il giorno ai sensi dell'art.134, comma 3, del D. Lgs.267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
**Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione**
.....

Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal al

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
**Il Funzionario titolare di incarico di
Elevata Qualificazione**
.....

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n..... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. del divenuta esecutiva, per la parte di competenza della Giunta, in data

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente

Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
**Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione**
.....