

COMUNE DI NAPOLI

ORIGINALE

Mod _fdgc_1_21

DIPARTIMENTO/AREA: AREA CENTRO UNICO ACQUISTI E GARE

SERVIZIO: LOGISTICA

Proposta al Consiglio

ASSESSORATO: AL BILANCIO

SG: 208 del 08/05/2025

DGC: 218 del 29/04/2025

Cod. allegati: 1090L_2025_01

Proposta di deliberazione prot. n° 01 del 29/04/2025

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 199

OGGETTO: Proposta al Consiglio - Riconoscimento della legittimità, ai sensi dell'art. 194, comma 1. lett. e) del d. lgs. n. 267/2000, dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1 novembre al 31 dicembre 2024, per l'importo complessivo di € 7.414,55 IVA compresa, in favore di OMISSIS per il servizio di manutenzione dei veicoli di proprietà dell'Ente nell'anno 2023.

Il giorno 15/05/2025, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Sette Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

ASSESSORI(*):

Laura LIETO

(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Antonio DE IESU

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Teresa ARMATO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Edoardo COSENZA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Vincenzo SANTAGADA

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

P A

Maura STRIANO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Emanuela FERRANTE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Luca FELLA TRAPANESE

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Chiara MARCIANI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

(*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: Vicesindaco Laura Lieto

Assiste il Segretario del Comune: Monica Cinque

Il Funzionario titolare di incarico di elevata qualificazione

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

premesse che:

- con delibera consiliare n. 75 del 22/10/2024 è stato approvato il DUP 2025-2027;
- con delibera consiliare n. 6 del 29/01/2025 è stato approvato il bilancio di previsione 2025-2027;
- l'art. 29, comma 2, del vigente Regolamento di Contabilità, approvato con delibera consiliare n. 22 del 09/10/2020 stabilisce che: *"Le proposte di deliberazione di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194 comma 1 lettere b), c), d), ed e) del D.Lgs. n. 267/2000 sono di competenza dei dirigenti responsabili del procedimento di spesa, che vi provvedono tempestivamente..."*;
- con nota circolare PG/2025/68463 del 23/01/2025 è stato dato avvio alla procedura di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi nel periodo 1 novembre – 31 dicembre 2024 ai sensi dell'art. 194, comma 1, del d. lgs. 267/2000;

rilevato che:

- con determinazione dell'allora dirigente del Servizio Logistica n. 6 del 10/10/2022, registrata all'indice generale con il n. 1987 del 31/10/2022, è stato affidato, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del d. lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, alla **[REDACTED]** il servizio di manutenzione, revisione, rottamazione e lavaggio dei veicoli di proprietà del Comune di Napoli fino al 31/12/2023 nei limiti dell'importo complessivo imponibile di € 20.000 oltre iva;
- a seguito di solleciti di pagamento pervenuti dalla predetta società nel corso del 2024 e delle conseguenti verifiche contabili è emerso che nel periodo oggetto dell'appalto (1 gennaio 2023 – 31 dicembre 2023) la medesima società ha reso prestazioni di manutenzione per un importo superiore a quello impegnato, nella misura di € 8.238,39 iva inclusa;
- le prestazioni rese dalla **[REDACTED]** oltre l'importo contrattuale hanno comunque determinato un arricchimento per l'Ente il quale ha potuto fruire della manutenzione dei veicoli necessari all'espletamento dei propri fini istituzionali;

tenuto conto che:

- ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. e) il riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivante dall'acquisizione di beni e servizi è ammesso nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente;
- per giurisprudenza consolidata, ai fini del riconoscimento del debito fuori bilancio per l'acquisizione di beni e servizi, è ammessa una decurtazione dell'utile di impresa quantificato nella misura forfettaria del 10% dell'importo complessivo;
- con delibera di Giunta di proposta al Consiglio n. 153 del 11/04/2025 è stato approvato l'utilizzo di quota di avanzo accantonato nel risultato presunto di amministrazione 2024 finalizzato al finanziamento dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, del d. lgs. 267/2000 manifestatisi nel periodo 1 novembre - 31 dicembre 2024;
- con nota del Servizio Gestione Bilancio PG/2025/352309 del 14/04/2025 è stato comunicato che i debiti fuori bilancio di cui alle lettere da b) ad e) dell'art. 194, comma 1, del d. lgs. 267/2000, segnalati, tra gli altri, dal Servizio Logistica per il periodo in argomento, hanno trovato stanziamento sul seguente capitolo di spesa: 143568 – codice di bilancio: 01 .1 1- 1 .03 .02.99.999;

visti:

IL SEGRETARIO GENERALE
Monica Cinque



- il d. lgs. n. 267/00 e il d. lgs. n. 118/2011;
- il Regolamento di Contabilità dell'Ente;

attestato che:

- il presente atto è predisposto nel rispetto della regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del d. lgs. n. 267/2000 e degli artt. 13 e 17 del Regolamento sul Sistema dei Controlli interni approvato con deliberazione consiliare del 28/02/2013;
- non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/1990, degli artt. 7-9 del Codice di Comportamento dell'Ente e degli artt. 6-7 del DPR n. 62/2013;

Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine 11, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n. 1090/L 2025/1 *di cui 11 pagine firmate*

- Allegato scheda A dff *REDACTED*;
- Dure

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive

Il Dirigente del Servizio Logistica
Fabrizio D' Alessandro

Con voti UNANIMI.

DELIBERA

di proporre al Consiglio

1. Riconoscere, ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. e), del d. lgs. n. 267/2000, i debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1 novembre al 31 dicembre 2024 per l'importo complessivo di € 7.414,55, IVA compresa, in favore di *REDACTED* per il servizio di manutenzione, revisione, rottamazione e lavaggio dei veicoli di proprietà del Comune di Napoli per il periodo dal 01/01/2023 al 31/12/2023;

2. Imputare la spesa di € 7.414,55, IVA compresa nel seguente modo:

- 01 .1 1- 1 .03 .02.99.999 - cap. 143568 8 – Debiti Fuori Bilancio art. 194, comma 1, lett. b)c)d)e) d.lgs. 267/2000;

☐ **(**)** Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato:

(**) La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata

L'Assessore al Bilancio
Pier Paolo Baretta

Il Dirigente del Servizio Logistica
Fabrizio D' Alessandro

VISTO: Il Responsabile dell'Area C.U.A.G.
Antonio Coppola

IL SEGRETARIO GENERALE
Monica Cinque

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 1 DEL 27/04/2025, AVENTE AD OGGETTO:
proposta al Consiglio - Riconoscimento della legittimità, ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. e) del d. lgs. n. 267/2000, dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1 novembre al 31 dicembre 2024, per l'importo complessivo di € 7.414,55 IVA compresa, per il servizio di manutenzione dei veicoli di proprietà dell'Ente nell'anno 2023

Il Dirigente del Servizio Logistica esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta: favorevole

.....
.....
.....
.....
.....

Addi, 27/04/2025

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Fabrizio D'Alessandro

Proposta pervenuta all'Area Ragioneria il 29/04/2025 e protocollata con il n. 29/2025/218 ;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....
..... V. f. O
.....

Addi, 8/5/25

IL RAGIONIERE GENERALE

Cleide Jf

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE ESPRESSO AI SENSI DELL'ART. 49 COMMA 1 D.LGS. 267/2000, IN ORDINE ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE – PROP. N. 1 DEL 29-04-2025 – (DGC/2025/218 DEL 29/04/2025)
Area CENTRO Unico Acquisti e Gare – Servizio Logistica

Con la proposta in esame si propone al Consiglio Comunale il riconoscimento, ai sensi dell'art.194 comma 1 lett.e) del D.Lgs. 267/00, del debito fuori bilancio in favore di [REDACTED] per l'importo di € 7.414,55 per maggiori manutenzioni eseguite sui veicoli di proprietà del Comune di Napoli nel periodo dal 1/1/2023 al 31/12/2023.

Vista l'attestazione di regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art.147 comma 1 del D. Lgs. 267/00 e dell'art.17 comma 2 lett.a del Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni in cui si evidenzia, tra l'altro “...l'esistenza dell'obbligo ad ordinare la spesa e pertanto la regolarità dell'azione amministrativa inerente il riconoscimento del debito”.


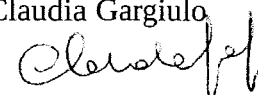
L'ammontare del debito è determinato al netto dell'utile d'impresa nella misura percentuale del 10%.

La spesa di € 7.414,55 IVA compresa trova copertura finanziaria sul capitolo 143568 denominato “Applicazione avanzo accantonato per riconoscimento DFB art.194 c.1 lett. e) D.Lgs.267/2020 voce di bilancio 01.11-1.03.02.99.999, giusta variazione al Bilancio di Previsione 2025 – 2027, esercizio 2025, di cui alla deliberazione di Giunta di Proposta al Consiglio n. 153 dell'11.04.2025.

Nel rappresentare le criticità di gestione del fenomeno dei debiti fuori bilancio, peraltro evidenziata dalla Sezione Regionale della Corte dei Conti della Campania nella deliberazione 117/2025 di approvazione della riformulazione del Piano di Riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Napoli, in cui si evidenzia, tra l'altro, “*l'entità e la persistenza del fenomeno costituiscono una criticità, che ha inciso sugli squilibri del Comune*”, si raccomanda al dirigente proponente di procedere per tale debito fuori bilancio, trattandosi di spese relative all'anno 2023, con celerità alla predisposizione dell'atto di liquidazione, attivando, nel contempo ogni azione utile volta alla pronta verifica di ulteriori eventuali debiti pregressi.

Con le precisazioni e raccomandazioni di cui sopra, si esprime parere di regolarità contabile favorevole.

Napoli, 08/05/2025

 Il Ragioniere Generale
dott.ssa Claudia Gargiulo


PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N 1 DEL 29/04/2025

SERVIZIO LOGISTICA

PERVENUTA ALLA SEGRETERIA GENERALE IN DATA 08/05/2025

SG 208 - riconoscimento dei debiti fuori bilancio per il servizio di manutenzione dei veicoli di proprietà dell'Ente nell'anno 2023.

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con la proposta in esame si intende proporre al Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. e) del D. Lgs. n. 267/2000, il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio, manifestatisi dal 1 novembre al 31 dicembre 2024, dell'importo complessivo di € 7.414,55 IVA compresa, per il servizio di manutenzione dei veicoli di proprietà dell'Ente nell'anno 2023.

• ATTESTAZIONI DELLA DIRIGENZA RICAVABILI DALLE PREMESSE

Dalla parte narrativa della proposta in esame si evince che, *“con nota circolare PG/2025/68463 del 23/01/2025, è stato dato avvio alla procedura di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi nel periodo 1 novembre — 31 dicembre 2024 [...]”*.

Dalla conseguenziale ricognizione risulta che la società affidataria, nei limiti dell'importo complessivo imponibile di € 20.000 oltre iva, del servizio di manutenzione, revisione, rottamazione e lavaggio dei veicoli di proprietà del Comune di Napoli fino al 31/12/2023 *“ha reso prestazioni di manutenzione per un importo superiore a quello impegnato, nella misura di € 8.238.39 iva inclusa”*.

Si evidenzia che *“le prestazioni rese [...] oltre l'importo contrattuale hanno comunque determinato un arricchimento per l'Ente il quale ha potuto fruire della manutenzione dei veicoli necessari all'espletamento dei propri fini istituzionali”*.

La dirigenza proponente precisa che, *“per giurisprudenza consolidata, ai fini del riconoscimento del debito fuori bilancio per l'acquisizione di beni e servizi, è ammessa una decurtazione dell'utile di impresa quantificato nella misura forfettaria del 10% dell'importo complessivo”*.

• PARERI EX ART. 49, COMMA 1, DEL D. LGS. N. 267/2000

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA: *favorevole*

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE: *favorevole*

Il Ragioniere Generale *“nel rappresentare le criticità di gestione del fenomeno dei debiti fuori bilancio, peraltro evidenziata dalla Sezione Regionale della Corte dei Conti della Campania nella deliberazione 117/2025 di approvazione della riformulazione del Piano di Riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Napoli, in cui si evidenzia, tra l'altro, “l'entità e la persistenza del fenomeno costituiscono una criticità, che ha inciso sugli squilibri del Comune”, si raccomanda al dirigente proponente di procedere per tale debito fuori bilancio, trattandosi di spese relative all'anno 2023, con celerità alla predisposizione dell'atto di liquidazione, attivando, nel contempo ogni azione utile volta alla pronta verifica di ulteriori eventuali debiti pregressi”*.

• QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

Si richiama l'art. 194, comma 1, lett. e) del D. Lgs. 267/2000 il quale dispone che i debiti derivanti dalla *“acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191”* sono riconosciuti *“nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza”*. Ai sensi del comma 1 del citato art. 194, i debiti fuori bilancio sono riconosciuti con la *“deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2 o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità”*.

A cura del Servizio Supporto Giuridico agli Organi. Assistenza alla Giunta e Affari Istituzionali:

L'istruttore, Francesco Fusco

Il dirigente, Maria Aprea

• DISCIPLINA INTERNA (REGOLAMENTI, DIRETTIVE, CIRCOLARI)

Si richiamano:

- l'art. 29, comma 2 del Regolamento di Contabilità dell'Ente Comunale in cui si prevede che "[...] Le proposte di deliberazione di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194 comma 1 lettere b), c), d) ed e) del D. Lgs. n. 267/00 sono di competenza dei dirigenti responsabili del procedimento di spesa, che vi provvedono tempestivamente".
- l'art. 29, comma 5 del predetto regolamento, ove si precisa che: "Compete alla struttura a supporto del Consiglio Comunale la trasmissione alla Corte dei Conti della delibera, corredata dal parere dei revisori dei conti, una volta che la stessa è stata approvata".

• CONSIDERAZIONI FINALI

Si evidenzia che nella proposta di deliberazione e nei relativi allegati non sono esplicitate le motivazioni che, nello specifico, hanno determinato l'ampio scostamento fra la somma dovuta al fornitore e quella stanziata per l'affidamento dei servizi di manutenzione, revisione, rottamazione e lavaggio dei veicoli di proprietà dell'Ente.

Si richiama, in proposito, l'attenzione della dirigenza sulla necessità che sia costantemente svolta un'azione di vigilanza e di controllo sugli affidamenti in corso.

Attiene, altresì, alla dirigenza, nell'ambito delle competenze gestionali ad essa demandate ai sensi dell'art. 107 del TUEL, l'esercizio del potere di vigilanza e controllo sull'azione amministrativa da porre in essere in attuazione del provvedimento in oggetto.

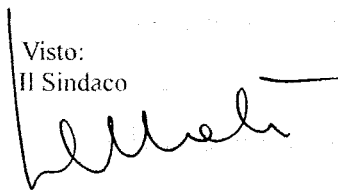
Spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione conclusiva, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

Monica Cinque

Firmato digitalmente da:
MONICA CINQUE
Firmato il
15/05/2025 13:46
Serial Certificate:
201303240477813276407710X
3038478027
Valido dal 09-02-2024 al
19-08-2027
Autografo EU Qualified
Certificate (CA 01)

Il documento è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 7/3/2005, nr. 82 e ss.mm.ii. (CAD) e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Visto:
Il Sindaco



Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 199 del 15/05/2025 composta da n. 8 pagine progressivamente numerate;

☒ *nonché da allegati come descritti nell'atto.**

*Barrare, a cura del Servizio Supporto giuridico agli organi, assistenza alla Giunta e affari istituzionali, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

.....

IL SEGRETARIO GENERALE

.....

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line il 19/5/2025 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D. Lgs. 267/2000).
- Dell'avvenuta pubblicazione del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio Comunale.

**Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione**

ITER SUCCESSIVO

Alla Segreteria del Consiglio Comunale in data _____ viene consegnata la cartellina originale della presente deliberazione affinché, prelevando dall'Albo Pretorio l'atto pubblicato, sia ricomposto integralmente il provvedimento da porre all'esame del Consiglio Comunale.

Segreteria del Consiglio Comunale

Firma per ricevuta

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n. del

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

**Servizio Supporto giuridico agli Organi,
assistenza alla Giunta e affari istituzionali
Il Funzionario titolare di incarico
di Elevata Qualificazione**

.....