



**ORIGINALE**

Mod\_fdgc\_1\_21

**DIPARTIMENTO/AREA: AREA WELFARE**

**SERVIZIO: PROGRAMMAZIONE ED EMERGENZE SOCIALI**

**Proposta al Consiglio**

**ASSESSORATO: ALLE POLITICHE SOCIALI**

**SG: 401 del 31/10/2023**

**DGC: 444 del 30/10/2023**

**Cod. allegati: 1092L\_2023\_08**

**Proposta di deliberazione prot. n° 11**

**del 25/10/2023**

**REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 384**

**OGGETTO:** Proposta al Consiglio: Approvazione delle modifiche al testo del Regolamento del Centro di prima Accoglienza per persone senza dimora approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n.1 del 19/02/2008.

Il giorno 10/11/2023 , in modalità mista (Presenza/Videoconferenza) , convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Otto Amministratori in carica:

**SINDACO:**

*Gaetano MANFREDI*

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

**ASSESSORI(\*):**

*Laura LIETO*

*(Vicesindaco)*

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

*Pier Paolo BARETTA*

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

*Antonio DE IESU*

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

*Teresa ARMATO*

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

*Edoardo COSENZA*

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

*Vincenzo SANTAGADA*

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

**P A**

*Maura STRIANO*

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

*Emanuela FERRANTE*

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

*Luca FELLA TRAPANESE*

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

*Chiara MARCIANI*

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

(\*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: *Vicesindaco Laura Lieto*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

**Il Segretario Generale**

*Monica Cinque*

**IL PRESIDENTE**

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

## LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore alle Politiche Sociali, Luca Fella Trapanese

### PREMESSO

- che nell'ambito della rete dei Servizi di Contrasto alla Povertà, le Attività di Accoglienza a Bassa Soglia si collocano in un'area che si può definire di primo intervento in quanto volte a soddisfare il bisogno primario di sopravvivenza ad una categoria di persone che temporaneamente non riescono a provvedervi personalmente e che in ragione delle proprie condizioni di fragilità sono fortemente esposte a condizioni di abbandono e grave emarginazione e che, pertanto, tali servizi rappresentano un punto di transito fondamentale per l'accesso a servizi più strutturati;
- che, in tal senso, il servizio di Accoglienza a bassa soglia si configura come un modello di intervento sociale indirizzato agli adulti in situazione di estrema difficoltà (senza tetto, tossicodipendenti, immigrati...) garantendo una risposta concreta a bisogni primari, la cui soddisfazione è importante per la salute fisica e mentale (dormire, mangiare, lavarsi, vestirsi, avere materiale sterile, un luogo dove passare il tempo e socializzare.);

che, ai sensi dell'art. 28 della Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", si sottolinea la necessità di garantire il potenziamento degli interventi volti ad assicurare i servizi destinati alle persone senza dimora, in particolare la realizzazione di centri e di servizi di pronta accoglienza;

- che la Legge regionale 11/07 e smi, all'art.5 comma 1 riconosce quali diritti individuali le prestazioni sociali relative ai livelli essenziali di assistenza, così come definiti dalla legislazione statale vigente, assicurando in ogni ambito territoriale l'attivazione di determinate tipologie di servizi tra cui emerge, alla lettera f) strutture residenziali e semiresidenziali per soggetti con fragilità sociali, quali bambini, anziani e stranieri.

### CONSIDERATO

che, in coerenza con la normativa nazionale e regionale, il Comune di Napoli, da anni, garantisce le attività sopra menzionate al fine di soddisfare l'esigenza di servizi più vicini ai bisogni primari di tipo emergenziale delle persone che vivono in condizioni di grave emarginazione e disagio;

che, dall'esperienza dei Servizi a Bassa Soglia, nel corso degli ultimi anni, e dal relativo monitoraggio delle stesse attività, si è reso evidente un progressivo aumento del numero di persone che si trovano ad avere, per ragioni di ordine economico e sociale un limitato accesso a beni essenziali primari, ovvero a beni e servizi di importanza vitale;

- che il Dormitorio pubblico del Comune di Napoli – oggi Centro di Prima Accoglienza – sito in Via De Balsiis n.10, nato circa 200 anni fa e con forme e modalità diverse, ha sempre offerto accoglienza e riparo notturno, alle persone senza dimora e in condizioni di povertà estrema della Città
- Che il CPA è un servizio a bassa soglia a gestione diretta, in grado di accogliere ogni giorno circa 100 utenti cui assicura interventi di primo contatto e di pronta accoglienza permettendo, in primo luogo, di rispondere ai bisogni emergenziali delle persone senza dimora, quali il riparo notturno, l'alimentazione e la fornitura di altri generi di prima necessità, e in secondo luogo, di avviare una prima fase di "aggancio" alla quale far seguire altri momenti di orientamento ai

Il Segretario Generale  
Monica Cinque



servizi ed eventualmente di vera e propria “presa in carico”, per l’elaborazione di percorsi di accompagnamento e di reinserimento sociale;

## RILEVATO

- Che il fenomeno delle persone senza dimora, nel corso degli anni, ha cambiato volti e definizioni, ha compreso fasce più o meno ampie di popolazione, ha conosciuto le più variegata articolazioni e, di risposta, ha rivelato le più differenziate forme di intervento;
- Che in passato studi sociologici evidenziavano la staticità e una connotazione prevalentemente socio-economica del fenomeno povertà, inteso come status sociale, oggi la povertà viene intesa come una condizione umana caratterizzata dalla privazione continua o cronica di risorse, capacità, opzioni, sicurezza e potere, necessari per godere di un tenore di vita adeguato e dei diritti civili, culturali, economici, politici e sociali;
- Che il numero crescente di giovani presenti nelle strutture di accoglienza notturna, in età compresa fra i 18 ed i 25 anni si trova privo di un sostegno familiare e di una rete sociale solida, privo di mezzi di sostentamento (per la difficoltà a reperire un impiego dovuta alla congiuntura economica attuale ed anche ad un livello di istruzione mediamente basso), in un isolamento che lo conduce a vivere l’esperienza della strada;
- Che molti giovani provenienti da situazioni di disagio sociale e non, hanno intrapreso percorsi di devianza e dipendenza da sostanze (alcool, stupefacenti, etc.) e presentano problematiche di salute fisica e psichica;
- Che si rilevano sempre più di frequente casi di soggetti con patologie psicotiche molto gravi che durano da anni e che spesso non sono mai state trattate da specialisti;
- Che tali cambiamenti comportano la necessità di adeguare ed elaborare un nuovo regolamento comunale per garantire una presa in carico integrata anche in virtù delle problematiche individuali.

## ATTESO

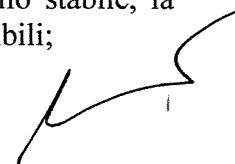
che Il Consiglio Comunale con deliberazione del 19 febbraio 2008 n. 1, approvava il regolamento per la “gestione del centro comunale di accoglienza per senza dimora” relativo al funzionamento della struttura (modalità gestionali, servizi erogati, orari di funzionamento, modalità di accesso...)

- che allo stato attuale la struttura risulta interessata da significativi cambiamenti organizzativi, dovuti al cambiamento del target, delle risorse, della tipologia di accoglienza e servizi da erogare.

## Dato atto che:

- Il servizio Programmazione sociale e Emergenze Sociali è stato incaricato di elaborare una proposta tecnica al fine di modificare il regolamento esistente, la procedura per la gestione delle accoglienze, così come consta dalla bozza di regolamento allegata quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione (Allegato1);
- La suddetta proposta raggruppa, tra le altre cose, le tipologie di accoglienza, le modalità di accesso, i tempi di permanenza, i servizi erogati, secondo le caratteristiche dello stabile, la dotazione di personale e le finalità a cui possono essere destinate le risorse disponibili;

Il Segretario Generale  
Monica Cinque



- La suddetta proposta apporta al **Regolamento del Centro di prima Accoglienza per persone senza dimora le modifiche di seguito riportate rispetto a quello approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n.1 del 19/02/2008**

Testo Vigente	Modifiche apportate
Art. 1 Premessa	Le premesse sono riportate all'interno dell'articolo 1 "Oggetto" e dell'articolo 2 "Obiettivi e Finalità"
Articolo 2 Personale Impegnato Articolo 3 Equipe Sociale	Gli articoli sono abrogati in quanto le modalità di gestione della Struttura saranno oggetto di volta in volta di appositi atti amministrativi di natura non Regolamentare
Articolo 4 Disponibilità di Posti	E' sostituito dall'articolo 3 "Destinatari" con modifiche e integrazioni in riferimento: - all'incremento dei posti di accoglienza a seguito dei recenti lavori di ristrutturazione; - alla declinazione dell'Accoglienza in tre diverse tipologie ( <i>Accoglienza ordinaria, Accoglienza programmata, Accoglienza in emergenza</i> ) - al limite massimo di età prevista per la permanenza presso la struttura; - allo snellimento delle procedure per l'inserimento.
Articolo 6 Assistenza Erogata	L'articolo è abrogato. Si rimanda al precedente Articolo 5 "Caratteristiche del Servizio"
Articolo 7 Orario di apertura all'utenza	L'articolo è sostituito dall'articolo 7 "Disciplinare interno" che demanda gli aspetti organizzativi e gestionali di natura non regolamentare all'adozione di un Disciplinare interno.
Articolo 8 Servizi Erogati	L'articolo è abrogato. Si rimanda al precedente Articolo 5 "Caratteristiche del Servizio"
Articolo 9 Competenze del personale non comunale	E' abrogato in quanto le modalità di gestione della Struttura saranno oggetto di appositi atti amministrativi di natura non Regolamentare
Articolo 10 Obblighi degli utenti	L'articolo è declinato in: Art.6 – Effetti Personali Art.8 – Norme disciplinari (obblighi e divieti) Art.9 – Provvedimenti disciplinari
Articolo 11 Diritti degli Utenti	L'articolo è abrogato in quanto l'impianto complessivo delle modifiche apportate coerentemente con l'assetto cittadino dei servizi prevede il superamento della logica assistenziale che si associa spesso ad una concezione dell'utente come incapace di uscire dalla sua condizione, privo di qualsiasi risorsa personale, materiale o sociale per autogestirsi. La strategia legata all'empowerment è fondata sul riconoscimento dei diritti delle persone e sulla costruzione/ricostruzione identitaria e richiama l'importanza dell'autogestione della propria condizione, della presa di decisioni autonoma
Articolo 12 Norme di rinvio	Abrogato

- La suddetta proposta risulta coerente con quanto previsto dal Protocollo d'Intesa: "Piano di sostegno per persone senza dimora" tra Il Comune di Napoli, l'ASL Napoli 1 Centro, l'Arcidiocesi di Napoli sottoscritto in data 23 dicembre 2022;

**RITENUTO OPPORTUNO**, per i motivi espressi in premessa aggiornare il vigente Regolamento per la gestione del Centro alla luce dei cambiamenti culturali, organizzativi, gestionali occorsi negli ultimi anni;

#### ATTESTATO CHE

- l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini dell'esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. n.241/90, introdotto con L. 190/2012 (art.1 co. 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Del.G.C. n. 254 del 24/04/2014, è stata espletata dalla dirigenza che lo sottoscrive;
- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4

Il Segretario Generale  
Monica Cinque

del 28/02/2013 e s.m.i.;

*Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive n 20 pagine, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati:*

L1092\_2023\_011\_001

L1092\_2023\_011\_002

1092L - 2023-08

*La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive.*

Il Dirigente del Servizio  
Programmazione Sociale ed Emergenze Sociali  
d.ssa Mariarosaria Cesarino

Con voti UNANIMI,

### DELIBERA

Per i motivi esposti in narrativa che si intendono integralmente riportati in questa parte dispositiva

Proporre al Consiglio Comunale

1. Approvare per le motivazioni espresse in narrativa le modifiche al testo del Regolamento del Centro di prima Accoglienza per persone senza dimora approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n.1 del 19/02/2008 che consta di n.9 articoli.
2. dare atto che il regolamento entrerà in vigore dalla data di esecutività della presente deliberazione.
3. pubblicare il presente Regolamento sul sito web istituzionale del Comune di Napoli

- ☐ (\*\*) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;
- ☒ (\*\*) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

(\*\*): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

L'ASSESSORE ALLE POLITICHE SOCIALI

Luca Fella Trapanese

Il Dirigente del Servizio  
Programmazione sociale ed emergenze sociali  
d.ssa Mariarosaria Cesarino

VISTO: Il Responsabile Area Welfare  
d.ssa Mariarosaria Cesarino

Il Segretario Generale  
Monica Cinque



COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 11 DEL 25/10/2023

AVENTE AD OGGETTO: **Proposta al Consiglio Approvazione delle modifiche al testo del Regolamento del Centro di prima Accoglienza per persone senza dimora approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n.1 del 19/02/2008**

Il Dirigente del Servizio Programmazione sociale ed emergenze sociali esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE

Addì, .....

IL DIRIGENTE

d.ssa Mariarosaria Cesarino

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 30/10/2023 e protocollata con il n. DSE/2023/666 ;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....  
 .....  
 ..... V. k. e. .....  
 .....  
 .....

Addì, ..... 30/10/23

IL RAGIONIERE GENERALE

Deliberazione di G. C. n. .... del ..... composta da n. .... pagine progressivamente numerate,

☐ nonché da allegati come descritti nell'atto.\*

\*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

**Letto, confermato e sottoscritto.**

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

.....

.....

*Area Ragioneria*  
*Servizio Gestione Bilancio*

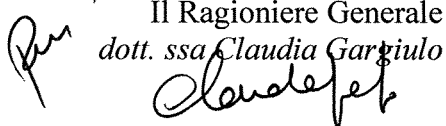
**Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 .**  
**Proposta al Consiglio prot n. 9 del 25.10.2023 DGC 2023/444 del 30.10.2023. Servizio**  
**Programmazione ed Emergenze Sociali.**

Il provvedimento in esame propone al Consiglio l'approvazione delle modifiche al testo del Regolamento del Centro di Prima Accoglienza per persone senza dimora approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 1 del 19.02.2008.

La proposta, non comporta, allo stato, riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione finanziaria o sul Patrimonio dell'Ente. Pertanto, non è dovuto il parere di regolarità contabile.

Si rappresenta, ad ogni buon fine, che le risorse derivanti dall'ospitalità degli utenti del Centro devono essere contenute nei limiti degli stanziamenti del Bilancio di Previsione 2023/2025 a tanto destinati .

Napoli, 30.10.2023

Il Ragioniere Generale  
dott. ssa Claudia Gargiulo  


PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 11 DEL 25.10.2023  
SERVIZIO PROGRAMMAZIONE ED EMERGENZE SOCIALI  
PERVENUTA ALLA SEGRETERIA GENERALE IN DATA 31.10.2023 – SG 401

### OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con la proposta deliberativa in esame si sottopone al Consiglio comunale l'approvazione di alcune modifiche al Regolamento vigente del Centro di prima Accoglienza per persone senza dimora stabilendone l'entrata in vigore alla data di esecutività della deliberazione di approvazione del testo regolamentare.

La proposta di deliberazione è corredata del parere favorevole di regolarità tecnica, espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000.

Il Ragioniere Generale ha dichiarato quanto segue: *“La proposta, non comporta, allo stato, riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione finanziaria o sul Patrimonio dell'Ente. Pertanto, non è dovuto il parere di regolarità contabile. Si rappresenta, ad ogni buon fine, che le risorse derivanti dall'ospitalità degli utenti del Centro devono essere contenute nei limiti degli stanziamenti del Bilancio di Previsione 2023/2025 a tanto destinati.”*

Nella parte narrativa sono indicate le modifiche che si propone di apportare al vigente testo regolamentare, determinate dall'opportunità di tener conto dei *“cambiamenti culturali, organizzativi, gestionali occorsi negli ultimi anni”*. Viene, inoltre, rappresentato dalla dirigenza che *“La suddetta proposta raggruppa, tra le altre cose, le tipologie di accoglienza, le modalità di accesso, i tempi di permanenza, i servizi erogati, secondo le caratteristiche dello stabile, la dotazione di personale e le finalità a cui possono essere destinate le risorse disponibili”*.

Il provvedimento si richiama all'art. 28 della L. n. 328/2000 recante norme in materia di *“interventi urgenti per le situazioni di povertà estrema”* ed all'art. 5, comma 1, della L.R. n. 11/2007.

Si ricorda, in proposito, che la sezione strategica del DUP 2023/2025 pone fra gli obiettivi dell'annualità 2023 la *“revisione dell'attuale mission del CPA – Centro di Prima Accoglienza sulla base della sua capacità di rispondere ai bisogni emergenti e alla luce delle Linee di Indirizzo per il Contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia.”*

Il Regolamento rinvia ad un apposito Disciplinare interno la regolamentazione di *“tutto quanto concerne l'organizzazione interna della struttura, la fruizione delle prestazioni offerte, e quanto non previsto dal presente regolamento”* (art. 7); è, inoltre, rinviata a specifici accordi/protocolli la definizione del numero dei posti letto da dedicare all'accoglienza programmata di ospiti provenienti da strutture sanitarie, penitenziarie, ecc.

Compete, pertanto, alla dirigenza redigere ed approvare il Disciplinare interno in attuazione del Regolamento ed in coerenza con la normativa di settore anche al fine di consentire la concreta applicazione di quelle norme regolamentari connotate da discrezionalità tecnica.

Con riferimento all'entrata in vigore del regolamento, come proposta al punto 2 del dispositivo, si richiama l'art. 10 delle preleggi, secondo cui *“Le leggi e i regolamenti divengono obbligatori nel decimoquinto giorno successivo a quello della loro pubblicazione, salvo che sia altrimenti disposto. [...]”*

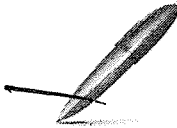



Spettano all'Organo deliberante le valutazioni e le determinazioni conclusive, tenuto conto che la potestà regolamentare è tipica espressione dell'attività di governo dell'Ente, secondo quanto stabilito dall'articolo 7 del D. Lgs. n. 267/2000, in cui si sancisce l'autonomia regolamentare degli enti locali "nel rispetto dei principi fissati dalla legge e dallo statuto".

*Monica Cinque*

*Il documento è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, nr. 82 e ss.mm.ii. (CAD) e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.*

Visto:  
V. Sindaco



Firmato digitalmente da:  
**MONICA CINQUE**  
Firmato il 09/11/2023 10:41  
Seriale Certificato: 23084970  
Valido dal 10/08/2021 al 10/08/2024  
InfoCert Firma Qualificata 2

Deliberazione di Proposta al Consiglio n. ... 384 ... del 10/11/23 composta da n. 10 pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.\*

\*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 14/11/23 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D.Lgs. 267/2000).

Del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio comunale per la sottoposizione dello stesso all'esame di detto Organo.

Il Funzionario Responsabile

### ITER SUCCESSIVO

- ☐ Deliberazione adottata dal Consiglio comunale in data \_\_\_\_\_
- ☐ Deliberazione decaduta \_\_\_\_\_
- ☐ Altro \_\_\_\_\_

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Segreteria della Giunta comunale

### Attestazione di conformità

*(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)*

La presente copia, composta da n. .... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n. .... del .....

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile