

COMUNE DI NAPOLI

DIPARTIMENTO/AREA: AREA ENTRATE

SERVIZIO:

ASSESSORATO: AL BILANCIO

SG: 190 del 31/05/2023

DGC: 203 del 31/05/2023

Cod. allegati: L1084_009

Proposta di deliberazione prot. n° 9

del 30/05/2023

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 184

OGGETTO: Approvazione dello schema di protocollo d'intesa tra Comune di Napoli e l'Istituto per la Finanza e l'Economia Locale (IFEL), per lo svolgimento di attività di interesse comune

Il giorno 31/05/2023, nella residenza Comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Dieci Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ASSESSORI(*):

Laura LIETO

(Vicesindaco)

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Antonio DE IESU

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Teresa ARMATO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Edoardo COSENZA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Vincenzo SANTAGADA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

P A

Maura STRIANO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Emanuela FERRANTE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Luca FELLA TRAPANESE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Chiara MARCIANI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

(*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: Sindaco Gaetano Manfredi

Assiste il Segretario del Comune: Monica Cinque

IL PRESIDENTE

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore al Bilancio, Pier Paolo Baretta,

Premesso:

- che, in attuazione di quanto stabilito ai commi dal 567 al 580 della legge 234/2021 (Legge di Bilancio 2022), Comune di Napoli e Presidenza del Consiglio hanno sottoscritto il 29 marzo 2022 un accordo per il ripiano per il disavanzo e il rilancio degli investimenti ("Patto per Napoli");
- che, a seguito della sottoscrizione dell'accordo in questione, al Comune di Napoli è stato destinato un contributo di 1 miliardo e 231 milioni, a fronte del quale l'Amministrazione si è impegnata ad assicurare risorse proprie a carattere integrativo, dando attuazione a parte delle misure contemplate dal comma 572 dell'art.1 della Legge 234/2021;
- che, tra le azioni inserite nel cronoprogramma allegato all'accordo sottoscritto, assumono particolare rilevanza quelle dedicate all'incremento delle entrate, attraverso il ricorso a modalità innovative di gestione della riscossione;

Vista la nota PG/2023/417771 del 18/05/2023 del Dipartimento Gabinetto del Sindaco, con la quale è stata trasmessa la bozza del protocollo d'intesa tra Comune di Napoli e Istituto per la Finanza e l'Economia Locale (IFEL) allegato al presente atto, dichiarando la *"piena coerenza delle finalità dell'intesa in questione con gli obiettivi di risanamento che l'Amministrazione si è impegnata a perseguire con la sottoscrizione del Patto per Napoli"*;

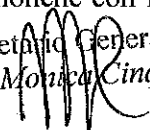
Rilevato:

- che a decorrere dal 2006 l'Istituto per la Finanza e l'Economia Locale (IFEL), Fondazione istituita nel 2006 dall'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI), assiste i Comuni in materia di finanza ed economia locale;
- che lo Statuto di IFEL prevede all'articolo 3, punto 3.2., lo svolgimento di una serie di attività coerenti con le esigenze attualmente riscontrate e più sopra richiamate, quali:
 - la produzione di studi, analisi e ricerche in materia di economia e finanza locale;
 - il monitoraggio e l'analisi dei principali fenomeni connessi con la finanza e l'economia locale;
 - l'elaborazione di proposte e progetti finalizzati al miglioramento delle attività amministrative connesse alla finanza e all'economia locale, all'attuazione legislativa e amministrativa del principio di autonomia finanziaria;
- che, per lo svolgimento delle attività in questione, lo stesso Statuto prevede all'articolo 3, punto 3.3., che per il raggiungimento dei suoi scopi, IFEL possa (lettera b) "stipulare convenzioni di qualsiasi genere, anche trascrivibili nei pubblici registri, con altre pubbliche amministrazioni ovvero, ove consentito, con altri soggetti privati";

Considerato:

- che, anche in vista dell'imminente entrata in funzione delle nuove modalità di gestione della riscossione delle entrate comunali, assume particolare rilevanza poter disporre di un quadro di riferimento regolamentare attuativo interno che sia il più possibile preciso ed accurato, tenuto peraltro conto che alcuni testi regolamentari, quali ad esempio il Regolamento Generale delle Entrate, risalgono a oltre quindici anni fa;
- che è tuttora in corso una complessiva attività volta alla revisione dei vigenti regolamenti relativi ad una serie di entrate, attraverso l'attivazione di appositi gruppi di lavoro e tavoli di confronto, anche aperti al confronto con l'esterno;
- che, attesa la delicatezza della materia, sia con riferimento agli obiettivi di risanamento perseguiti, sia per ciò che attiene alle conseguenze che possono determinarsi su famiglie e attività commerciali e produttive operanti nel territorio, il contenuto del protocollo risulta coerente con le finalità perseguite sul fronte del miglioramento delle entrate, nonché con la mission istituzionale di IFEL;

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque




- che, attraverso tale collaborazione, si potrà addivenire anche a soluzioni a carattere innovativo che IFEL potrà mettere a disposizione della totalità dei comuni;

Dato atto che l'articolo 2 dello schema di protocollo trasmesso prevede che con appositi atti separati ovvero accordi operativi saranno definite le modalità specifiche di svolgimento delle attività e degli eventuali oneri, in base alla tipologia di supporto richiesta;

Verificata la ricorrenza della fattispecie di cui all'articolo 5 comma 6 del D. Lgs. 50/2016, in quanto IFEL costituisce un'amministrazione aggiudicatrice che opera in rapporto di strumentalità con ANCI;

Ritenuto utile regolamentare i rapporti tra Comune di Napoli e IFEL, attraverso la sottoscrizione di apposito protocollo d'intesa, con particolare riferimento alle seguenti tematiche:

- attività di studio ed esame del comparto normativo e regolamentare di riferimento in relazione all'aggiornamento del regolamento generale delle entrate del Comune;
 - collaborazione alla predisposizione del Piano Generale degli Impianti Pubblicitari;
 - attività di raccordo per l'efficientamento delle procedure interne di revisione degli atti regolamentari attraverso l'elaborazione di schemi e format di facile implementazione;
- che occorra pertanto procedere all'approvazione dello schema di protocollo d'intesa allegato alla presente deliberazione, ai fini della successiva sottoscrizione;
 - che ricorrano i motivi di urgenza previsti dall'articolo 134 comma 4 del D. Lgs. 267/2000 e sia pertanto necessario, con separata votazione, dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, in quanto la celere sottoscrizione del protocollo risulta funzionale al perseguimento degli obiettivi di risanamento;

L'allegato, costituente parte integrante della presente proposta, è costituito dallo schema di protocollo d'intesa tra il Comune di Napoli e l'Istituto per la Finanza e l'Economia Locale (IFEL), per complessive pagine 4 progressivamente numerate e firmate digitalmente dal Dirigente proponente, è conservato nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriato con il n. L. 1084/2023/2

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive

IL DIRIGENTE DELL'AREA ENTRATE

Paola Sabadin

Con voti UNANIMI,

DELIBERA

1. approvare lo schema di protocollo d'intesa tra il Comune di Napoli e l'Istituto per la Finanza e l'Economia Locale (IFEL), ai sensi dell'articolo 5 comma 6 del D. Lgs. 50/2016;
2. dare mandato al Sindaco di Napoli di procedere alla sottoscrizione del protocollo di cui al punto che precede;
3. dare atto che la presente deliberazione non comporta oneri a carico del bilancio comunale.

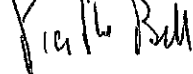
☐ (**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

☒ (**) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

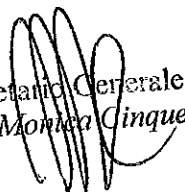
(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

L'Assessore al Bilancio

Pier Paolo Baretta

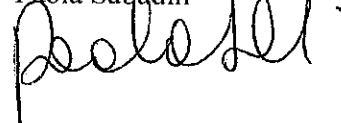


Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque



Il Dirigente dell'Area Entrate

Paola Sabadin





COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 9 DEL 30.05.2023, AVENTE AD OGGETTO:

Approvazione dello schema di protocollo d'intesa tra Comune di Napoli e l'Istituto per la Finanza e l'Economia Locale (IFEL), per lo svolgimento di attività di interesse comune

Il Dirigente dell'Area Entrate esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE

Addì,

IL DIRIGENTE

[Handwritten signature]

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 31/05/2023... e protocollata con il n. DGE/2023/203...

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....

V.f.a

Addì, 31/5/23

IL RAGIONIERE GENERALE

[Handwritten signature]



*Dipartimento Ragioneria Generale
Servizio Gestione Bilancio*

**Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 .
Proposta di delibera prot. n. 9 del 30.05.2023 DGC 2023/203 del 31.05.2023. Area Entrate**

La proposta in esame approva lo schema di Protocollo d'Intesa tra Comune di Napoli e l'Istituto per la Finanza e l'Economia locale (IFEL) , ai sensi dell'art. 5 comma 6 del D.lgs 50/2016 per una durata di 36 mesi a decorrere dalla data di sottoscrizione .

Il provvedimento non comporta, allo stato, riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione finanziaria o sul Patrimonio dell'Ente. Pertanto, non è dovuto il parere di regolarità contabile.

Relativamente all'art. 2 dello schema di Accordo (Impegni e profili finanziari), ci si riserva di esprimere il parere di regolarità contabile sugli eventuali successivi atti che saranno disposti dal dirigente competente, rappresentando che le relative spese dovranno essere contenute nei limiti degli stanziamenti a tanto destinati.

Napoli, 31.05.2023

Il Ragioniere Generale
dott. ssa Claudia Gargiulo

Per

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con la presente deliberazione la Giunta approva lo schema di Protocollo d'Intesa con l'Istituto per la Finanza e l'Economia Locale (IFEL) per attività di studio ed esame del comparto normativo e regolamentare di riferimento in relazione all'aggiornamento del regolamento generale delle entrate del Comune nonché, in particolare, ai fini di una collaborazione alla predisposizione del Piano Generale degli Impianti Pubblicitari.

Il parere di regolarità tecnica, espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, è *"Favorevole"*.

Il Ragioniere Generale non ritiene dovuto il parere ai sensi dell'art. 49 del TUEL. in quanto dalla lettura del provvedimento e dallo schema di protocollo non si rilevano, allo stato, riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione finanziaria o patrimoniale dell'Ente. Precisa, al contempo, *"ci si riserva di esprimere il parere di regolarità sugli eventuali successivi atti che saranno disposti dal dirigente competente, rappresentando che le relative spese dovranno essere contenute nei limiti degli stanziamenti a tanto destinati"*.

Dalla lettura della parte narrativa si evince che Comune e IFEL intendono collaborare per addivenire, in vista dell'imminente entrata in funzione delle nuove modalità di gestione della riscossione delle entrate comunali, ad un nuovo quadro di riferimento regolamentare attuativo interno che sia il più possibile preciso ed accurato, tenuto peraltro conto che alcuni testi regolamentari, quali ad esempio il Regolamento Generale delle Entrate, risalgono a oltre quindici anni fa.

Dalla lettura del Protocollo, sul quale ha espresso parere favorevole il Capo di Gabinetto per la coerenza dello stesso con gli obiettivi strategici dell'Ente, si evince che *"Le Parti si impegnano a collaborare al fine di addivenire attraverso un protocollo di cooperazione ai sensi dell'art. 5.6 del DLgs n. 50/2016 all'aggiornamento del Regolamento Tari del Comune di Napoli sotto il profilo dell'efficientamento dei sistemi di riscossione ordinaria.[...]. Le Parti, si impegnano inoltre a diffondere i risultati conseguiti presso tutti gli attori istituzionali, in special modo verso il sistema delle autonomie locali, mediante l'organizzazione congiunta di eventi pubblici, specifiche iniziative di formazione e/o servizi dedicati"*. (art. 1). *"[...] Le Parti, per quanto non specificamente descritto all'art. 1, qualora dovessero rendersi necessarie attività tali da non poter comunque essere svolte gratuitamente da IFEL, si impegnano a regolare le stesse mediante appositi atti separati ovvero accordi operativi [...]. Detti accordi operativi sono sottoscritti dalle Parti all'esito dei processi istruttori e deliberativi interni che definiranno le modalità nonché la ripartizione, tra le stesse, degli eventuali oneri e la tipologia del supporto da offrire; le competenti strutture del Comune adotteranno i provvedimenti necessari, in conformità alla vigente normativa, con utilizzo di risorse economiche disponibili nell'ambito della ordinaria programmazione nei limiti degli stanziamenti di bilancio per l'obiettivo assegnato"* (art.2).

Si ricorda che *"i Protocolli d'intesa hanno natura prevalentemente di indirizzo politico-amministrativo essendo finalizzati ad orientare le successive azioni strategiche su obiettivi condivisi dalle parti che corrispondono ad interessi comuni"* (estratto dalla Circolare del Capo di Gabinetto P.G. 306419 del 20/04/2022).

Spetta all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione concludente, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

Monica Cinque

Il documento è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, nr. 82 e ss.mm.ii. (CAD) e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

VISTO:
IL SINDACO



Firmato
digitalmente
da MONICA
CINQUE
C: IT

Deliberazione di G. C. n. 184 del 31/05/2023 composta da n. 8 pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 05/06/2023 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art. 125 del D.Lgs. 267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Il Funzionario Responsabile

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione :

☒ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;

☐ è divenuta esecutiva il giorno ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs. 267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal al

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. del

☐ divenuta esecutiva in data

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile