

COMUNE DI NAPOLI

ORIGINALE

Mod fdgc_1_21

DIPARTIMENTO/AREA: **DIPARTIMENTO RAGIONERIA**

SERVIZIO: **SERVIZIO PROGRAMMAZIONE E RENDICONTAZIONE**

Proposta al Consiglio

ASSESSORATO: **AL BILANCIO**

SG: 140 del 27/04/2023

DGC: 153 del 27/04/2023

Cod. allegati: L1031_004

Proposta di deliberazione prot. n° 5

del 27/04/2023

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 133

OGGETTO: PROPOSTA AL CONSIGLIO: Approvazione del Rendiconto della Gestione 2022.

Il giorno 28/04/2023, nella residenza Comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Dieci Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

ASSESSORI(*):

Laura LIETO
(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Antonio DE IESU

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Teresa ARMATO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Edoardo COSENZA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Vincenzo SANTAGADA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

P A

Maura STRIANO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Emanuela FERRANTE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Luca FELLA TRAPANESE

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Chiara MARCIANI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

(*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: *Sindaco Gaetano Manfredi*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore al Bilancio, Pier Paolo Baretta

Premesso che:

- l'articolo 227 del D. Lgs. 267/2000 stabilisce che la dimostrazione dei risultati di gestione avvenga mediante il rendiconto della gestione, che comprende il conto del bilancio, il conto economico e lo stato patrimoniale;
- lo stesso articolo 227 del D. Lgs. 267/2000, nonché l'art. 11 comma 4 del D. Lgs. 118/2011, individuano analiticamente gli allegati da porre a corredo del rendiconto;
- il Comune di Napoli permane tuttora nella condizione di ente in riequilibrio finanziario pluriennale;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 85 del 29/11/2018 è stata approvata la riformulazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale ai sensi dell'art. 1, commi 888 e 889 della Legge 27/12/2017, n. 205 (legge di bilancio per il 2018);
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 30/5/2022 è stato approvato il rendiconto della gestione 2021;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 21 del 28/6/2022 è stato approvato il bilancio di previsione 2022/2024, e unitamente ad esso,
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 27 del 26/7/2022 è stata approvata la salvaguardia degli equilibri di bilancio ex art. 193 D.Lgs. 267/2000 e la variazione di assestamento generale di cui all'art. 175, comma 8, del D.Lgs. 267/2000;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 119 del 20/4/2023 è stato approvato il riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi effettuato ai sensi dell'art. 228 comma 3 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- con decreto del Ministero dell'Interno del 19/04/2023, è stato differito al 31 maggio 2023 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2023; attualmente il Comune di Napoli è in esercizio provvisorio.

Considerato che:

- il conto del Tesoriere relativo all'esercizio 2022 presenta le seguenti risultanze:

Fondo di Cassa all'1.1.2022	a)	743.884.911,05
RISCOSSIONI		
In c/ Residui	€	526.940.195,36
In c/ Competenza	€	<u>1.299.711.481,91</u>
	b)	1.826.651.677,27
PAGAMENTI		
In c/ Residui	€	550.900.826,23
In c/ Competenza	€	<u>1.035.339.266,60</u>
	c)	1.586.240.092,83
Fondo di Cassa al 31.12.2022	d=a+b-c)	€ 984.296.495,49

I suesposti valori trovano riscontro con le registrazioni annotate nelle scritture contabili dell'Ente nel decorso anno 2022.

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque



– al 31 dicembre 2022 risultano ricostituiti tutti i fondi vincolati utilizzati nell'anno 2022.

Verificata la conformità dei dati relativi alle riscossioni e ai pagamenti con il conto della gestione di cassa del Tesoriere, reso ai sensi dell'art. 226 del D.Lgs. 267/2000.

Dato atto che i prospetti dei dati SIOPE relativi all'esercizio 2022 corrispondono alle scritture contabili dell'Ente e del tesoriere con differenze inferiori all'1 per cento.

Dato atto che il Comune di Napoli ha conseguito un valore positivo del Risultato di competenza (W1).

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 119 del 20/4/2023, con la quale l'Ente ha proceduto all'operazione di riaccertamento ordinario dei residui, alla quantificazione del Fondo pluriennale vincolato in uscita (2022) e in entrata (2023) e alle conseguenti variazioni di bilancio in esercizio provvisorio.

Dato atto quanto segue relativamente ai Fondi accantonati nel Risultato di Amministrazione 2022:

FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITÀ:

- Nella Relazione sulla Gestione sono dettagliatamente esposti i criteri di quantificazione e valutazione del Fondo Crediti Dubbia Esigibilità al 31/12/2022, che è stato quantificato per l'intero importo derivante dall'applicazione del c.d. metodo ordinario ed è pari a € 2.265.486.236,68.

FONDO CONTENZIOSO:

- Il Fondo Contenzioso è stato oggetto, al 31/12/2022, di aggiornamento sulla scorta della ricognizione condotta dall'Avvocatura comunale, in merito alla ricognizione e valutazione dei giudizi di nuova insorgenza, alla ricognizione degli eventi che hanno portato a definizione giudizi già censiti nelle precedenti ricognizioni, all'eventuale aggiornamento, in miglioramento o in peggioramento, della classe di rischio in precedenza attribuita alle vertenze già censite, in relazione allo svolgersi del giudizio.

Il valore finale del Fondo contenzioso, al 31/12/2022, è di € 323.393.904,59.

FONDO GARANZIA DEBITI COMMERCIALI:

- È stato accantonato al 31 dicembre 2022 il valore del Fondo garanzia debiti commerciali iscritto nella previsione del bilancio 2022 (€ 12.845.690,31), poiché per il Comune di Napoli ancora non è rispettata la condizione di cui alla lettera b) del comma 859 della legge 145/2018 (l'indicatore di ritardo annuale dei pagamenti non è rispettoso dei termini di pagamento delle transazioni commerciali, fissati dall'art. 4 del D.Lgs. 9 ottobre 2002, n. 231); l'accantonamento operato al 31/12/2022 si somma a quello già accantonato al 31/12/2021 (€ 9.900.000,00) per cui il Fondo garanzia debiti commerciali complessivamente accantonato al 31/12/2021 è pari a € 22.745.690,31.

FONDO ANTICIPAZIONE DI LIQUIDITÀ:

- Nel risultato di amministrazione 2022 è stato accantonato - a titolo di FAL - l'importo di € 1.339.533.836,18, corrispondente al valore del debito residuo al 31/12/2022 verso la Cassa Depositi e Prestiti per anticipazioni da quest'ultima erogate e ancora da rimborsare; il Fondo è composto specificamente da:

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque



- 1) euro 903.647.968,61 per l'anticipazione di liquidità erogata ai sensi dell'art. 39-ter del D.L. 162/2019;
- 2) euro 435.885.867,57 per l'anticipazione di liquidità erogata ai sensi degli artt. 115 e 116 del D.L. 34/2020.

ALTRI ACCANTONAMENTI - Tale Fondo si articola in varie componenti.

- *FONDO PRODOTTI DERIVATI (SWAP)*: L'accantonamento al 31/12/2022 di € 176.188.504,84 corrisponde alla stima del valore dei futuri differenziali negativi. E' allegata al rendiconto la nota informativa ex art. 62 della Legge 133/2008.
- *FONDO PER RINNOVI CONTRATTUALI*: Si tratta di accantonamento appostato nel rispetto del paragrafo 5.2 lettera a) del Principio contabile applicato della competenza finanziaria, che chiede, nelle more della firma del CCNL, di accantonare annualmente nel bilancio di previsione le risorse corrispondenti agli oneri derivanti dal rinnovo contrattuale; queste risorse - in caso di mancata sottoscrizione del contratto entro la fine dell'esercizio - concorrono alla determinazione del risultato di amministrazione.
Il valore di questo fondo è di € 2.225.244,20 ed è notevolmente inferiore all'accantonamento al 31/12/2021, poiché nel 2022 è stato stipulato il CCNL 2019/2021 del comparto Funzioni Locali: per questo, nell'esercizio 2022 è stata utilizzata la quota necessaria a dare copertura agli arretrati contrattuali derivanti dalla stipula, intervenuta a contratto ormai già scaduto, mentre la quota non utilizzata nel 2022 è stata liberata da parte del competente servizio dell'Area Risorse umane.
L'accantonamento nel rendiconto 2022 deriva dalla stima degli oneri a fronte del nuovo CCNL del comparto 2022/2024 e dei CCNL della dirigenza ancora non sottoscritti.
- *FONDO DI ROTAZIONE* ex art. 243-ter del D. Lgs. 267/2000: Il valore di tale Fondo al 31/12/2022 è di € 134.673.032,16 e corrisponde al debito residuo a tale titolo a favore del Ministero dell'Interno.
- *FONDO DEBITI FUORI BILANCIO NON RICONOSCIUTI AL 31/12/2022*: Il Fondo viene valorizzato ogni anno per attribuire all'esercizio chiuso l'onere finanziario dei debiti fuori bilancio sorti nell'ultimo bimestre dell'anno a cui si riferisce il rendiconto; tali debiti, ai sensi del Regolamento comunale di contabilità, devono essere riconosciuti entro l'approvazione del rendiconto della gestione. A tal fine, il Servizio Controllo equilibri finanziari indice ad inizio anno la ricognizione, presso tutte le strutture dell'ente, dei debiti sorti dall'1/11 al 31/12 dell'anno precedente.
L'accantonamento 2022 è di € 18.286.267,26 importo costituito dalla sommatoria dei debiti sorti nel periodo 1/11-31/12/2022 pari a € 16.976.960,59, più ulteriori debiti fuori bilancio ex art. 194 comma 1 lettera E) TUEL del valore complessivo di € 1.309.306,67 che alcuni Servizi avevano segnalato nell'ambito delle ricognizioni riferite ai precedenti periodi del 2022, ma di cui non avevano proposto la delibera di riconoscimento ex art. 194 TUEL.
- *FONDO DEMOLIZIONI OPERE ABUSIVE*: l'art. 32 comma 12 del D.L. 269/2003 mette a disposizione dei comuni, presso la Cassa Depositi e Prestiti, un Fondo di rotazione per le demolizioni delle opere abusive, allo scopo di coprire i costi degli interventi di demolizione delle opere abusive, anche disposti dall'autorità giudiziaria. Il principio contabile della competenza finanziaria, paragrafo 3.20-ter, prevede che, a fronte dell'entrata accertata a titolo di Fondo demolizioni (Titolo 6 Entrata), venga impegnata, al Titolo 4, la spesa per la restituzione dell'anticipazione stessa. Il Fondo demolizioni accantonato nel risultato di amministrazione è pari ad € 7.743.798,79, corrispondenti alla somma delle anticipazioni concesse al Comune nelle annualità precedenti al ricorso a tale sistema di contabilizzazione, allo scopo di sterilizzare le entrate accertate.
- *FONDO PASSIVITA' POTENZIALI COMUNICATE DAI SERVIZI*: Nell'ambito dell'operazione

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

ex

di riaccertamento dei residui, preliminare al rendiconto della gestione, tutti i dirigenti vengono invitati a verificare e valutare le passività potenzialmente derivanti da procedimenti il cui andamento può esporre il Comune ad oneri finanziari non coperti dagli impegni di spesa (residui passivi) e che non siano sfociati in contenzioso giudiziario, essendo quest'ultimo valutato dall'Avvocatura. I dirigenti provvedono ad aggiornare i rischi già accantonati nel precedente rendiconto e a comunicare i nuovi fattori di rischio, quantificandone il valore. Il Fondo al 31/12/2022 è pari a € 61.066.442,05.

- **ACCANTONAMENTO PER UTILIZZO FONDO ANTICIPAZIONE DI LIQUIDITA'**: è l'accantonamento che viene alimentato dalle quote di anticipazioni di liquidità pagate nel corso dell'esercizio oggetto di rendicontazione, per essere iscritte, ai sensi dell'art. 52, comma 1-ter, del D.L. 73/2021, nell'entrata del bilancio dell'esercizio successivo come "Utilizzo del fondo anticipazione di liquidità.

Nel 2022 sono state pagate quote capitale di anticipazioni di liquidità, finanziate da risorse correnti del bilancio comunale 2022, per un totale di € 84.382.329,96 (€ 28.847.392,35 per anticipazione liquidità D.L. 35/2013 + € 13.550.822,01 per anticipazione liquidità D.L. 34/2020 + € 41.984.115,60 per fondo rotazione).

Considerato inoltre, in merito ai debiti fuori bilancio ancora da riconoscere e finanziare al 31/12/2022, sorti nell'ultimo bimestre del 2022, che a gennaio 2023, il Servizio Controllo equilibri finanziari del Dipartimento Ragioneria ha avviato la relativa ricognizione, da cui è emerso un totale di debiti fuori bilancio di € 18.286.267,26, che è accantonato nel risultato di amministrazione 2022 per l'intero importo, tra gli *Altri Accantonamenti*.

Verificato che il Comune è in condizioni strutturalmente deficitarie rilevabili dall'apposita tabella allegata al rendiconto della gestione 2022, in quanto risultano avere valore deficitario i seguenti quattro parametri:

- Parametro 5, Sostenibilità del disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio, che ha valore maggiore dell'1,20%: il rapporto Disavanzo da recuperare / Accertamenti entrate correnti ha infatti valore di 10,94%;
- Parametro 6, Effettiva capacità di riscossione, riferita al totale delle entrate, minore del 47%, che assume nel rendiconto 2022 il valore deficitario di 29,79%;
- Parametro 7, Debiti riconosciuti e finanziati, maggiore dell'1%: infatti, l'importo dei debiti fuori bilancio riconosciuti e finanziati sul totale impegnato al titolo I e titolo II ha valore nel 2022 del 2,14%;
- Parametro 8, Debiti in corso di riconoscimento, maggiore dello 0,60% , in quanto l'importo dei debiti fuori bilancio in corso di riconoscimento rapportato al Totale dell'accertamento delle entrate dei titoli 1, 2 e 3) è del 1,18%.

Il valore deficitario dei parametri 5 e 6 è causato dai due principali fattori di squilibrio, strettamente collegati tra loro della dimensione del disavanzo e della scarsa performance di riscossione, che il Comune sta affrontando attraverso l'Accordo con il Governo, dando attuazione a partire dal 2022 alle risorse e misure che lo compongono.

Richiamato, con riferimento alla condizione di ente strutturalmente deficitario, l'art. 8 comma 2 del D.L. 13/2023 che ha disposto non applicarsi, fino al 31 dicembre 2026, le disposizioni dell'art. 110 comma 4 del TUEL e il divieto dell'art. 90 comma 1 dello stesso testo unico.

Il Segretario Generale
Dr.ssa Moriani Cinque

✍

Dato atto che gli enti locali in riequilibrio finanziario pluriennale, ex art. 243 bis del D.Lgs. 267/2000, sono soggetti al controllo centrale sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale da parte della Commissione per la finanza e gli organici degli enti locali, e sono soggetti, altresì, ai controlli centrali in materia di copertura del costo di alcuni servizi, tra cui i servizi a domanda individuale e il servizio di smaltimento dei rifiuti solidi urbani.

Dato atto che le risultanze finali del 2022 sono le seguenti:

TABELLA N. 1		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio				743.884.911,05
RISCOSSIONI	(+)	526.940.195,36	1.299.711.481,91	1.826.651.677,27
PAGAMENTI	(-)	550.900.826,23	1.035.339.266,60	1.586.240.092,83
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			984.296.495,49
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE 2021	(=)			984.296.495,49
RESIDUI ATTIVI di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze	(+)	3.362.968.585,49	768.310.322,12	4.131.278.907,61
RESIDUI PASSIVI	(-)	642.632.042,22	612.907.558,30	1.255.539.600,52
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI	(-)			46.067.433,41
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE	(-)			649.315.946,98
RISULTATO CONTABILE DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2022 (A)	(=)			3.164.652.422,19

Il risultato di amministrazione al 31/12/2022 (parte disponibile) deve essere determinato al netto dei seguenti accantonamenti, vincoli e destinazioni:

TABELLA N. 2	
Parte accantonata	
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2022	2.265.486.236,68
Fondo Anticipazione di Liquidità	1.339.533.836,18
Fondo perdite partecipate	4.048.045,70
Fondo contenzioso	323.393.904,59
Altri accantonamenti	516.044.878,01
Totale parte accantonata (B)	4.448.506.901,16

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

OK

Parte vincolata	
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	39.715.294,84
Vincoli derivanti da trasferimenti	560.959.839,97
Vincoli derivanti da contrazione di mutui	105.043.744,04
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	23.416,43
Altri vincoli da specificare	0,00
Totale parte vincolata (C)	705.742.295,28
Totale Parte destinata agli investimenti (D)	0,00
Totale parte disponibile E = (A) – (B) – (C) – (D)	-1.989.596.774,25

Rispetto al disavanzo di amministrazione al 31/12/2021 – che era di € 2.212.461.726,45 – il risultato 2022 è migliorato di € 222.864.952,20, importo superiore all'obiettivo di recupero programmato a carico del bilancio 2022:

TABELLA N. 3		
Disavanzo di amministrazione al 31/12/2021	A	-2.212.461.726,45
Disavanzo di amministrazione al 31/12/2022	B	- 1.989.596.774,25
Miglioramento 2022 di	C=(B – A)	222.864.952,20

Obiettivo recupero 2022 (voce Disavanzo iscritta nel bilancio di previsione 2022)	D	169.840.675,25
---	---	----------------

MAGGIOR RECUPERO REALIZZATO NEL 2022	E=(C-D)	53.024.276,95
---	----------------	----------------------

Nella relazione sulla gestione, è illustrato il trattamento del maggior recupero realizzato nel 2022, pari a € 53.024.276,95, in applicazione del paragrafo 9.2.30 del Principio contabile applicato della competenza finanziaria.

Poiché tale maggior recupero non è stato determinato dall'anticipo delle attività previste, nel piano di rientro dal disavanzo, negli esercizi 2023 e 2024, successivi a quello chiuso (2022), esso deve essere attribuito in conto del disavanzo di più anziana formazione, il cui piano di recupero terminerà prima del previsto.

Si tratta del disavanzo di amministrazione da riaccertamento straordinario che, alla data del 31/12/2021, era pari a € 959.299.343,76 e che - per effetto del recupero della quota annuale prevista di € 41.708.667,12 + il maggiore recupero di € 53.024.276,95 (per un totale di disavanzo da riaccertamento straordinario recuperato nel 2022 pari a € 94.732.944,07) – scende, al 31/12/2022, ad € 864.566.399,69.

In virtù del maggior recupero 2022, quindi, il recupero della quota di disavanzo da riaccertamento straordinario terminerà nel 2043, anticipatamente rispetto al 2044.

Lo stato di recupero del disavanzo di amministrazione è più dettagliatamente rappresentato nelle seguenti tabelle di ANALISI DEL DISAVANZO e di sue MODALITA' di COPERTURA

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque




TABELLA N. 4	DISAVANZO AL 31 DICEMBRE 2021 (a)	DISAVANZO AL 31 DICEMBRE 2022 (b)	DISAVANZO RIPIANATO NEL 2022 (c) = (a) - (b)	QUOTA DEL DISAVANZO DA RIPIANARE NELL'ESERCIZIO 2022 (d)	RIPIANO DISAVANZO NON EFFETTUATO NELL'ESERCIZIO 2022 (e) = (d) - (c) ¹
ANALISI DEL DISAVANZO AL 31 DICEMBRE 2022					
Disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario dei residui	959.299.343,76	864.566.399,69	94.732.944,07	41.708.667,12	
Disavanzo da costituzione del fondo anticipazioni di liquidità ex DL 35/2013	711.137.998,76	711.137.998,76	0,00	0,00	
Disavanzo da ripianare secondo le procedure previste dall'art. 243-bis del TUEL	414.319.787,92	376.654.352,65	37.665.435,27	37.665.435,27	
Disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario ex art. 4 D.L. n. 41/2021	3.069.546,20	2.762.591,58	306.954,62	306.954,62	
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio 2021	124.635.049,81	34.475.431,57	90.159.618,24	90.159.618,24	
Totale	2.212.461.726,45	1.989.596.774,25	222.864.952,20	169.840.675,25	

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

¹ Il principio contabile della programmazione stabilisce che alla colonna (e) siano riportati solo valori positivi, per rappresentare le quote di eventuale mancato ripiano del disavanzo. Per questo, nella tabella non viene indicato il maggior recupero di € 53.024.276,95.

TABELLA N. 5	MODALITA' COPERTURA DEL DISAVANZO al 31/12/2022	COMPOSIZIONE DISAVANZO AL 31/12/2022	COPERTURA DEL DISAVANZO PER ESERCIZIO			
			Esercizio 2023	Esercizio 2024	Esercizio 2025	Esercizi successivi
	Disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario dei residui	864.566.399,69	41.708.667,12	41.708.667,12	41.708.667,12	739.440.398,33
	Disavanzo da costituzione del fondo anticipazioni di liquidità ex DL 35/2013	711.137.998,76	40.763.119,60	95.767.839,88	95.767.839,88	478.839.199,40
	Disavanzo da ripianare secondo le procedure previste dall'art. 243-bis del TUEL	376.654.352,65	37.665.435,27	37.665.435,27	37.665.435,27	263.658.046,84
	Disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario ex art. 4 D.L. n. 41/2021	2.762.591,58	306.954,62	306.954,62	306.954,62	1.841.727,72
	Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio 2021	34.475.431,57	22.493.045,38	11.982.386,19	0,00	0,00
	Totale	1.989.596.774,25	142.937.221,99	187.431.283,08	175.448.896,89	1.489.387.593,93

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque



Dato atto che, ai sensi dell'art. 188 del TUEL, nella relazione sulla gestione 2022 è integrata la Relazione del Sindaco sullo stato di attuazione del piano di rientro dal disavanzo di amministrazione riferita al secondo semestre del 2022, da cui si evince l'avvenuta attuazione del piano 2022 di rientro dal disavanzo di amministrazione.

Il piano triennale di recupero del disavanzo derivante dalla gestione 2021 proseguirà, come deliberato dal Consiglio Comunale n. 15/2022, negli esercizi 2023 e 2024. A tale finalità di ripiano erano state destinate nel bilancio di previsione 2022, le seguenti risorse:

TABELLA N. 6 – Risorse programmate al recupero del disavanzo nelle annualità 2023 e 2024, del bilancio di previsione 2022/2024	2023	2024
Contributo statale ex art. 1 comma 565 legge n. 234/2021	77.329.738,80	
Contributo "Patto per Napoli", ex art. 1 commi 567-580 legge n. 234/2021	119.096.473,14	150.964.639,73
TOTALE RISORSE STATALI (tutte già assegnate con decreti ministeriali di riparto)	196.426.211,94	150.964.639,73
Misura comunale "Patto per Napoli" art. 1 comma 572 lettera a) legge n. 234/2021– incremento addizionale IRPEF	5.900.000,00	15.600.000,00
Misura comunale "Patto per Napoli" art. 1 comma 572 lettera a) legge n. 234/2021– addizionale comunale imbarco aeromobili	10.000.000,00	10.000.000,00
Misura comunale "Patto per Napoli" art. 1 comma 572 lettera b) legge n. 234/2021– Valorizzazione patrimonio – Apporti immobiliari al "Fondo Napoli"		15.000.000,00
TOTALE RISORSE COMUNALI	15.900.000,00	40.600.000,00

Visti:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni;
- il D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e successive modifiche e integrazioni, e i suoi allegati n. 4/1 "Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio" e n. 4/2 "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria";
- l'art. 4 del D.L. 41/2021 e il D.M. Economia e Finanze del 14/7/2021.

Tutto ciò premesso e considerato, lo scrivente Servizio sottopone alla Giunta Comunale l'approvazione del rendiconto della gestione

Gli allegati costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai citati documenti, per complessive pagg. 840 progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n. L1031/2023/4.

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive.

La Dirigente del Servizio Programmazione e Rendicontazione

Claudia Gargiulo

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque


Con voti UNANIMI,

DELIBERA

Proporre al Consiglio:

1. **Approvare** il Rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2022, composto dal Conto del Bilancio 2022, dallo Stato Patrimoniale al 31/12/2022 e dal Conto Economico 2022, allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
2. **Approvare** la Relazione sulla gestione 2022;
3. **Prendere atto** del conseguimento di un valore positivo del Risultato di competenza (W1);
4. **Prendere atto** che al presente provvedimento sono allegati i seguenti documenti:
 - a. il rendiconto della gestione 2022 e relativi allegati;
 - b. la relazione sulla gestione 2022, che include, ai sensi del paragrafo 9.2.25 del Principio contabile applicato della competenza finanziaria, la Relazione del Sindaco sull'attuazione del piano di recupero del disavanzo di amministrazione, con riferimento al secondo semestre 2022;
 - c. la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale per il triennio 2019-2021, approvati con decreto ministeriale del 28 dicembre 2018, pubblicato sulla G.U. n. 10 del 12 gennaio 2019;
 - d. il piano degli indicatori e dei risultati di bilancio ex DM 22/12/2015;
 - e. la nota informativa relativa agli oneri e gli impegni finanziari sostenuti, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati, ai sensi dell'articolo 62 della Legge 133/2008, così come modificato dall'articolo 3 della Legge 22 dicembre 2008 n. 203 (Legge finanziaria 2009);
 - f. i prospetti dei dati SIOPE delle entrate e delle uscite del mese di dicembre contenenti i valori cumulati nell'anno di riferimento e la relativa situazione delle disponibilità liquide, ai sensi dell'art. 77 quater, comma 11 del decreto legge 112/2008, convertito con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008 n. 133 e dalla circolare esplicativa del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 38666 del 23.12.2009;
 - g. la nota informativa contenente la verifica dei debiti e crediti reciproci tra l'Ente e le Società Partecipate ai sensi dell'art. 6 comma 4 del decreto legge 95/2012, convertito nella legge 135/2012;
 - h. il prospetto delle spese di rappresentanza redatto ai sensi dell'articolo 16, comma 26, del decreto legge 13 agosto 2011, n. 138.
 - i. l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione dei rendiconti e bilanci consolidati dei soggetti considerati nel Gruppo amministrazione pubblica;
 - j. l'indicatore annuale di tempestività dei pagamenti, ex art. 41 comma 1 D.L. 66/2014 e la Relazione del Sindaco e della Responsabile del Servizio Finanziario sulle misure per consentire la tempestiva effettuazione dei pagamenti;

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque



- k. la Rendicontazione delle risorse aggiuntive per i servizi sociali, ai sensi dell'art. 1, commi 791 e 792, della legge 178/2020, predisposta e firmata dall'Area Welfare – Servizio Programmazione sociale;
- l. la Rendicontazione delle risorse del Fondo di Solidarietà comunale 2022 destinate all'incremento dei posti disponibili negli asili nido, ex art.1, comma 449 lettera d-sexies, L. 232/2016, predisposta e firmata dall'Area Educazione e diritto allo studio;
- m. la Relazione sulla performance per l'anno 2022, a seguito della richiesta del Servizio Controllo di Gestione e Valutazione ai fini della unificazione al rendiconto della gestione ai sensi dell'art. 10 comma 1-bis del D.Lgs. 150/2009.
5. **Dare atto** che il Comune è in condizioni strutturalmente deficitarie rilevabili dall'apposita tabella allegata al rendiconto della gestione 2022 e che, ai sensi dell'art. 8 comma 2 del D.L. 13/2023 non sono applicabili, fino al 31 dicembre 2026, le disposizioni dell'art. 110 comma 4 del TUEL e il divieto dell'art. 90 comma 1 dello stesso testo unico;
6. **Accertare** il Risultato di Amministrazione 2022 in - € 1.989.596.774,25 (disavanzo);
7. **Destinare** il risultato economico dell'esercizio 2022 pari a € 409.968.286,64 iscritto nel patrimonio netto (utile di esercizio) ad altre riserve disponibili;
8. **Accertare** l'avvenuto recupero, nell'esercizio 2022, del disavanzo di amministrazione per € 222.864.952,20, importo superiore per € 53.024.276,95 all'obiettivo di recupero di competenza dell'esercizio stesso, che – ai sensi del paragrafo 9.2.25 del Principio contabile applicato della competenza finanziaria – viene portato in riduzione della quota di disavanzo di più anziana formazione, proveniente dall'operazione di riaccertamento straordinario, il cui piano di recupero, pertanto, terminerà nel 2043, prima dell'originario termine stabilito del 2044.
9. **Prendere atto**, con riferimento a quanto accertato al punto che precede dell'avvenuta attuazione del Piano di recupero del disavanzo di amministrazione nel 2022, come da Relazione resa dal Sindaco ex art. 188 TUEL ed integrata nella Relazione sulla Gestione, approvata al precedente punto 2);
10. **Approvare** la seguente composizione del Risultato di amministrazione al 31/12/2022:

DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2022	31/12/2022
Disavanzo da riaccertamento straordinario, da recuperare entro il 2044	864.566.399,69
Disavanzo da ripianare secondo la procedura di cui all'art. 243-bis TUEL, (ritmo di recupero come da P.R.F.P. riformulato dal C.C. n. 85 del 29/11/2018)	711.137.998,76
Maggior disavanzo al 31/12/2019 rispetto al 31/12/2018, derivante da riappostamento Fondo anticipazioni liquidità (FAL) distinto dal FCDE, al netto della quota rimborsata nel 2020: piano di recupero decennale ex art. 52 comma 1-bis D.L. 73/2021	376.654.352,65

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque



2020: piano di recupero decennale ex art. 52 comma 1-bis D.L. 73/2021	
Disavanzo da riaccertamento straordinario ex art. 4 D.L. 41/2021	2.762.591,58
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio 2021	34.475.431,57
TOTALE Disavanzo di amministrazione al 31/12/2022	1.989.596.774,25

11. **Dare atto** che, ai sensi dell'art. 188 comma 1 del TUEL, proseguirà negli anni 2023 e 2024 il Piano di recupero del disavanzo di amministrazione derivante dalla gestione dell'esercizio 2021, già approvato con deliberazione di Consiglio Comunale 15 del 30/5/2022, per le seguenti residue quote:

	2023	2024
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio 2021	22.493.045,38	11.982.386,19

12. **Dare atto** nella programmazione finanziaria 2022/2024, approvata con delibera consiliare n. 21 del 28/6/2022, erano state destinate al recupero del disavanzo di amministrazione le risorse disponibili ai sensi degli art. 1, commi da 567 a 580, della Legge 234/2021 e dell'art. 1, comma 565, della stessa Legge 234/2021, come richiamate nella premessa del presente provvedimento (Tabella N. 6 – *Risorse programmate al recupero del disavanzo nelle annualità 2023 e 2024, del bilancio di previsione 2022/2024*), riservandosi eventuali aggiornamenti del piano di recupero, in sede di approvazione del bilancio di previsione 2023/2025.

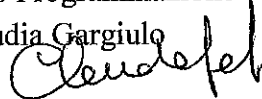
☐ (**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

☐ (**) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

La Dirigente del Servizio Programmazione e Rendicontazione

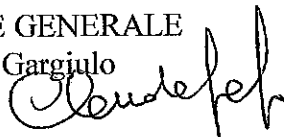
Claudia Gargiulo



VISTO: La DIRIGENTE del DIPARTIMENTO RAGIONERIA

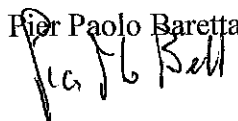
RAGIONIERE GENERALE

Claudia Gargiulo

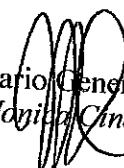


L'Assessore al Bilancio

Pier Paolo Baretta



Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque





PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 5 del 27/04/2023, AVENTE AD OGGETTO: Approvazione del rendiconto della gestione finanziaria 2022.

Il Dirigente del Servizio PROGRAMMAZIONE E RENDICONTAZIONE esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

.....FAVOREVOLE.....

Addì, 27/4/23

IL DIRIGENTE

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 27/4/23 e protocollata con il n. P.G. 2023/453

Il Dirigente del Servizio di Ragioneria, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....parere allegato.....
.....
.....

Addì,27/4/23

IL RAGIONIERE GENERALE



COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA di DELIBERAZIONE di PROPOSTA al CONSIGLIO COMUNALE
dell'APPROVAZIONE del RENDICONTO della GESTIONE 2022

Il rendiconto della gestione finanziaria 2022, oggetto di proposta, si chiude con l'accertamento di disavanzo di amministrazione di € 1.989.596.774,25: il disavanzo 2022 attesta l'avvenuto recupero, nell'esercizio, di una quota pari a € 222.864.952,20, importo che supera di € 53.024.276,95 l'obiettivo di recupero, iscritto nell'annualità 2022 del bilancio di previsione 2022/2024 (€ 169.840.675,25)

Allo stato attuale del percorso di riequilibrio finanziario dell'ente, oggetto dell'*Accordo per il ripiano del disavanzo e il rilancio degli investimenti* firmato con il Governo nel 2022, il risultato conseguito è frutto di una serie di fattori, aventi natura straordinaria:

- La forte concentrazione, nei primi anni dell'Accordo, del trasferimento statale pluriennale su cui si fonda la disciplina della legge 234/2021, incrementato - per il 2022 - dalla prima consistente tranche del trasferimento biennale per il riequilibrio finanziario, introdotto dal comma 565 della stessa legge;
- Una prima rilevante operazione immobiliare, avente ad oggetto la concessione della rete di distribuzione del gas;
- La riduzione dei debiti commerciali del comune (cancellazione di residui passivi) a seguito dello svolgimento dell'iter di rilevazione del debito commerciale e di transazione dello stesso, alle percentuali di stralcio stabilite dai commi da 574 a 576 della legge 234/2021;
- Alcune transazioni che hanno condotto alla chiusura di giudizi di rilevante ammontare, per valori transattivi contenuti nei limiti degli accantonamenti già appostati nel fondo rischi contenzioso presente nel risultato di amministrazione 2021.

Trattandosi di un percorso di risanamento in fase iniziale, ancora non sono maturati gli effetti delle misure strutturali oggetto dell'Accordo Governo-Comune, misure avviate nel 2022 in linea con i relativi cronoprogrammi e che dovranno proseguire nel 2023 e successivi esercizi, con particolare attenzione alla valorizzazione del patrimonio immobiliare.

Gli effetti dell'attuazione delle misure a cui il Comune si è impegnato, tra quelle previste dal comma 572 Legge 234/2021, dovranno riflettersi nei cicli di programmazione finanziaria, a partire dal bilancio 2023/2025, nel quale, pur a fronte delle nuove e maggiori risorse, sarà necessaria una programmazione rigorosa della spesa, che contribuisca al riequilibrio della gestione finanziaria.

Tutto ciò premesso e considerato, la dirigente del Servizio di Ragioneria esprime, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000, parere favorevole di regolarità contabile.

Napoli, 27/4/2023

La Ragioniere Generale

Claudia Gargiulo

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 5 DEL 27 aprile 2023
DIPARTIMENTO RAGIONERIA – SERVIZIO PROGRAMMAZIONE E RENDICONTAZIONE
PERVENUTA AL SERVIZIO SEGRETERIA DELLA GIUNTA COMUNALE IN DATA 27 APRILE
S.G. 140

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con il presente provvedimento la Giunta intende proporre al Consiglio Comunale di approvare il Rendiconto per la gestione dell'esercizio finanziario 2022 (composto dal Conto del Bilancio 2022, dallo Stato Patrimoniale al 31/12/2022 e dal Conto Economico 2022), nonché di approvare la Relazione sulla Gestione 2022. Si intende, altresì, proporre al Consiglio di prendere atto del conseguimento di un valore positivo del Risultato di competenza, dei documenti allegati al provvedimento, di dare atto che il Comune è in condizioni strutturalmente deficitarie rilevabili dall'apposita tabella allegata al rendiconto della gestione 2022, di accertare il Risultato di Amministrazione 2022 in € 1.989.596.774,25 (disavanzo), di aver recuperato nell'esercizio 2022 parte del disavanzo di amministrazione per € 222.864.952,20 che in quanto superiore alla quota prevista di € 53.024.276,95 porta il piano di recupero alla scadenza del 2043 in luogo del 2044 originariamente previsto.

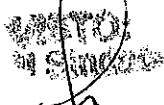
Il parere di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, co. 1, del Tuel n. 267/2000, è "Favorevole".

Il Ragioniere Generale ha espresso favorevolmente il parere contabile, prescritto dall'art. 49, co. 1 del TUEL n. 267/2000. Nel parere si precisa, altresì, che allo stato attuale del percorso di riequilibrio finanziario dell'ente, oggetto dell'Accordo firmato con il Governo nel 2022 il risultato conseguito di recupero del disavanzo è frutto di una serie di fattori aventi natura straordinaria. Il percorso di risanamento, si legge nel parere, è in fase iniziale ed ancora non sono maturati gli effetti delle misure strutturali oggetto dell'Accordo Governo-Comune, misure avviate nel 2022 e che dovranno proseguire nel 2023 e successivi esercizi, con particolare attenzione alla valorizzazione del patrimonio immobiliare. Gli effetti delle misure, all'attuazione delle quali si è impegnato il Comune, dovranno riflettersi nei cicli di programmazione finanziaria a partire dal Bilancio 2023/2025 nel quale sarà necessario procedere ad una programmazione rigorosa della spesa che contribuisca al riequilibrio della gestione finanziaria.

Nelle premesse della proposta sono richiamati i riferimenti normativi, in particolare l'articolo 227 del D. Lgs. 267/2000 che stabilisce che la dimostrazione dei risultati di gestione avvenga mediante il rendiconto della gestione, che comprende il conto del bilancio, il conto economico e lo stato patrimoniale e individua in uno all'art. 11 comma 4 del D. Lgs. 118/2011, analiticamente gli allegati da porre a corredo del rendiconto.

Si richiamano i "Principi generali o postulati" di cui all'Allegato 1 al D. Lgs. n.118/2011, tra i quali figurano:

- il principio di veridicità, attendibilità, correttezza, applicabile anche al rendiconto ed esteso ai documenti descrittivi ed accompagnatori;
- il principio di significatività e rilevanza secondo cui: "[...] Il procedimento di formazione del sistema di bilancio implica delle stime o previsioni. Pertanto, la correttezza dei dati di bilancio non si riferisce soltanto all'esattezza aritmetica, bensì alla ragionevolezza, ed all'applicazione oculata e corretta dei procedimenti di valutazione adottati nella stesura del bilancio di previsione, del rendiconto e del bilancio d'esercizio. [...]";
- il principio di prudenza secondo cui: "[...] Nei documenti contabili di rendicontazione il principio della prudenza comporta che le componenti positive non realizzate non devono essere contabilizzate, mentre tutte le componenti negative devono essere contabilizzate e quindi rendicontate, anche se non sono definitivamente realizzate. [...]";



- ~~il principio di competenza economica secondo cui: "[...] rendiconto deve rappresentare la dimensione finanziaria, economica e patrimoniale dei fatti amministrativi che la singola amministrazione pubblica ha realizzato nell'esercizio. [...]";~~

Si ricorda che la Relazione sulla gestione 2022, di cui si propone l'approvazione al punto 2 del dispositivo, è il documento illustrativo previsto dagli artt. 151, comma 6, e art. 231 del TUEL e dall'art. 11, comma 6, del d.lgs. n. 118/2011, con cui la Giunta esprime le valutazioni di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti, illustrando la gestione dell'ente e i fatti di rilievo verificatisi dopo la chiusura dell'esercizio nonché ogni eventuale informazione utile ad una migliore comprensione dei dati contabili.

Si ricorda, la disciplina dettata dall'articolo 227 del decreto legislativo 267/2000 ai fini dell'approvazione del Rendiconto da parte dell'Organo consiliare, e, in particolare, il termine indicato al comma 2, del predetto articolo, non inferiore a venti giorni prima della seduta, entro il quale la proposta deve essere messa a disposizione dei componenti dell'Organo consiliare. Si evidenzia, altresì, che ai fini della deliberazione dell'Organo consiliare occorre la previa acquisizione della relazione del Collegio dei Revisori dei Conti prevista dall'art. 239 del TUEL e dei pareri del medesimo Organo sui provvedimenti necessari a ripristinare il pareggio di bilancio ai sensi degli articoli 188 e 193 del medesimo TUEL, nonché sul Piano di recupero del disavanzo.

Si richiama l'attenzione sul combinato disposto degli articoli 227 comma 2**bis** e 141, comma 2, del decreto legislativo 267/2000, per la mancata approvazione nei termini stabiliti dalla legge.

Si ricorda, infine, alla dirigenza competente il rispetto degli obblighi di pubblicazione, nella sottosezione "Bilanci" della sezione "Amministrazione Trasparente" del sito *web* istituzionale dell'Ente, ai sensi dell'art. 29 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 nonché il disposto dell'art. 11 del D.Lgs. n.118/2011, secondo cui *"Le amministrazioni pubbliche [...] redigono un rendiconto semplificato per il cittadino, da divulgare sul proprio sito internet, recante una esposizione sintetica dei dati di bilancio, con evidenziazione delle risorse finanziarie umane e strumentali utilizzate dall'ente nel perseguimento delle diverse finalità istituzionali, dei risultati conseguiti con riferimento al livello di copertura ed alla qualità dei servizi pubblici forniti ai cittadini."*

Per gli aspetti prettamente tecnici che caratterizzano la proposta, assumono particolare rilievo l'istruttoria e le valutazioni del Servizio proponente.

Spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione conclusiva, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

Monica Cinque

Il documento è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Visto:
Il Sindaco



Firmato
digitalmente
da MONICA
CINQUE
C: IT

Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 133 del 28/04/2023 composta da n. 18 pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

Pietro Ruffini

IL SEGRETARIO GENERALE

Maria G. P.

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line il 04/05/2023 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D.Lgs. 267/2000).

Del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio comunale per la sottoposizione dello stesso all'esame di detto Organo.

Il Funzionario Responsabile

[Signature]

ITER SUCCESSIVO

- ☐ Deliberazione adottata dal Consiglio comunale in data _____
- ☐ Deliberazione decaduta _____
- ☐ Altro _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

.....

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n. del

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile

.....