



Area Educazione
Servizio Sistema Educativo
Ufficio Dispersione Scolastica ed Educazione per gli Adulti

RELAZIONE SULLA DISPERSIONE SCOLASTICA SCUOLE PRIMARIE E SECONDARIE DI I E DI II GRADO ANNO SCOLASTICO 2024-2025

1. INTRODUZIONE

L'a.s. 2024-25 è stato un anno di stabilizzazione e consolidamento in seguito alle significative modifiche riguardanti la procedura amministrativa della vigilanza sull'adempimento dell'obbligo di istruzione, introdotte dalla **Legge n. 159 del 13.11.2023**, che ha convertito con modificazioni il D. L. 15.09.2023 n. 123 (cd. Decreto Caivano), intervenendo sull'art. 114 del Testo Unico delle disposizioni legislative in materia di istruzione (D. Lgs. n. 297/94) e disciplinando sia la fattispecie di mancata iscrizione scolastica dei minori obbligati (evasione scolastica) sia quella della mancata o discontinua frequenza (elusione scolastica).

Vale la pena di ricordare che con la stessa normativa è stato, altresì, sensibilmente inasprito il regime sanzionatorio a carico dei genitori/responsabili dell'adempimento dell'obbligo di istruzione dei minori che evadono o eludono tale obbligo. **La fattispecie di reato è stata trasformata da contravvenzione in delitto e l'ambito di applicazione è stato esteso all'intero decennio di istruzione obbligatoria.** L'introduzione del nuovo art. 570-ter del Codice Penale comporta la pena della **reclusione fino a due anni per il reato di evasione scolastica** e la pena della **reclusione fino ad un anno per il reato di elusione scolastica**.

2. LA PROCEDURA DI SEGNALAZIONE DELL'ELUSIONE SCOLASTICA

Lo scorso anno l'Ufficio Scolastico Regionale per la Campania, recependo le novità normative, aveva indicato le nuove modalità operative da adottare a partire dall'a.s. 2023-24, suddividendo la procedura nelle seguenti fasi che, applicate alla piattaforma informatica gestita dal Comune di Napoli, risultano così articolate per quanto riguarda l'**elusione scolastica**:

FASE PRELIMINARE: comunicazione dell'inadempienza ai responsabili dell'adempimento dell'obbligo di istruzione (art. 114 c. 4 D. Lgs. 297/94)

- Il dirigente scolastico opera un puntuale controllo sulla frequenza degli alunni iscritti in obbligo di istruzione sin dall'inizio dell'anno, *“individuando tempestivamente come inadempienti gli allievi che sono assenti per più di quindici giorni, anche non consecutivi, nel corso di tre mesi, senza giustificati motivi”*.
- All'individuazione di tale inadempienza fa tempestivamente seguito un'apposita **comunicazione del dirigente scolastico agli esercenti la responsabilità genitoriale** con modalità definite nell'ambito dei Regolamenti di Istituto.

PRIMA FASE: conferma dell'inadempienza e relativa segnalazione

- Nel caso in cui l'alunno/a non riprenda la regolare frequenza entro sette giorni dalla comunicazione, **il dirigente scolastico segnala l'alunno/a al Sindaco del Comune di Napoli** (se il minore da segnalare è residente nel territorio comunale) per gli adempimenti di competenza, **utilizzando esclusivamente la piattaforma digitale** della dispersione scolastica dell'Ente. Tale segnalazione, una volta inserita in piattaforma, risulterà immediatamente consultabile, ai fini dell'implementazione delle successive fasi procedurali, dall'Ufficio Dispersione Scolastica del Comune di Napoli e dal Servizio Sociale Territorialmente competente in base al domicilio dell'alunno; nonché dalla Procura della Repubblica presso il Tribunale per i minorenni per quanto riguarda gli aspetti civilistici connessi alla tutela dei minori.
- La segnalazione dell'inadempienza riguarda esclusivamente i **minori in obbligo di istruzione** escludendo quindi coloro che hanno già frequentato per almeno dieci anni i percorsi di istruzione/formazione/apprendistato.

SECONDA FASE: ammonizione del Sindaco e riscontro del dirigente scolastico in relazione all'ottemperanza all'obbligo di istruzione

- **Il dirigente del Servizio Sistema Educativo del Comune di Napoli (giusta atto di delega del Sindaco) provvede**, secondo quanto previsto dal novellato articolo 114 D. Lgs. 297/94 , **ad ammonire i responsabili dell’adempimento dell’obbligo di istruzione**, sia nel caso di mancata iscrizione (evasione scolastica) che di mancata frequenza (elusione scolastica), assegnando il termine di una settimana per il rientro a scuola; **di tale ammonizione viene data formale comunicazione alla scuola.**
- **Il dirigente scolastico, quindi, verifica la ripresa della regolare frequenza scolastica dell’alunno** in seguito all’esito positivo del provvedimento di ammonizione e, **in caso di ulteriore inadempimento, segnala tale circostanza al Sindaco tramite la piattaforma informatica, in modo che lo stesso** (o, per sua delega, il dirigente del Servizio Sistema Educativo) **possa procedere alla denuncia dei responsabili dell’adempimento dell’obbligo di istruzione** ai sensi dell’articolo 331 del codice di procedura penale, al fine di consentire l’applicazione dell’articolo 570-ter del codice penale.

TERZA FASE: risultati degli scrutini finali al fine di monitorare il fenomeno della dispersione scolastica

- **A fine anno scolastico il dirigente segnalante**, con la finalità del completamento del monitoraggio del fenomeno della dispersione scolastica, **comunica al Sindaco del Comune di Napoli**, aggiornando la piattaforma digitale, **l’esito degli scrutini finali** (ammissione alla classe successiva / non ammissione alla classe successiva per profitto / non ammissione alla classe successiva per mancata validità dell’anno scolastico / trasferimento ad altra scuola con nulla osta) **degli alunni già segnalati in piattaforma informatica** nel corso dell’a.s., riscontrando altresì i casi per i quali è stata rilevata la mancata frequenza di almeno un quarto del monte ore annuale personalizzato senza giustificato motivo.

3. CONSIDERAZIONI sull’a.s. 2024-25

Anche per quest’anno (a.s. 2024/2025) **il Comune di Napoli ha utilizzato, quale unica modalità per ricevere le segnalazioni di alunni inadempienti all’obbligo scolastico, una piattaforma digitale sulla dispersione scolastica** tramite la quale è stato indirizzato tutto il procedimento dell’elusione scolastica (segnalazioni, ammonizioni e denunce) con il risultato, oramai consolidato, di rendere più efficaci le procedure di segnalazione degli allievi *“a rischio”*, coinvolgendo contestualmente i vari

soggetti istituzionali allo scopo di rendere più tempestive ed efficienti le misure per la tutela dei minori e della prevenzione del fenomeno dispersivo.

I dati relativi alla dispersione scolastica nelle Scuole Statali Primarie, Secondarie di Primo grado e di Secondo grado del Comune di Napoli sono stati raccolti sia a conclusione della procedura amministrativa per l'ammonizione-denuncia ex art. 114 D. Lgs. 297/94 - che viene a compimento nel corso dell'a.s. -, sia al termine dell'anno di riferimento allorché, al termine degli scrutini, gli istituti scolastici comunicano i dati relativi all'esito dell'a.s. appena concluso per ciascun alunno segnalato, evidenziando gli inadempienti all'obbligo scolastico per mancata validità dell'a.s. a causa di un cumulo eccessivo di assenze ingiustificate.

Come già si è osservato per il precedente a.s. 2023-24, **anche quest'anno (2024-25) si sono rilevati i dati statistici in relazione al rapporto tra alunni iscritti e segnalati** (oltre a quello tra iscritti ed inadempienti) **ed i risultati territoriali sono stati suddivisi non solo per Municipalità – collegata al luogo ove ha la sede principale l'Istituto Scolastico segnalante – ma anche per Quartiere – collegato, invece, al luogo ove l'alunno segnalato risulta domiciliato -**, fornendo in tal modo una utile e più completa prospettiva di interpretazione del fenomeno della dispersione scolastica nell'ambito del territorio comunale.

Occorre precisare, infine, che il campo di indagine per i rilevamenti è stato delimitato al periodo dell'obbligo di istruzione (quindi dalla classe I della scuola primaria alla classe II della scuola secondaria di II grado) ed alle scuole statali: dunque la rilevazione non ha interessato i CPIA e gli Istituti paritari.

Delle risultanze ottenute dalle varie segnalazioni giunte sulla piattaforma digitale e dalla rilevazione dei dati per ogni singola scuola del territorio comunale sono state compilate le seguenti statistiche.

4. I DATI DELL'ANNO SCOLASTICO 2024-2025

Il **dato statistico complessivo** per l'a.s. 2024-25, suddiviso per ciclo d'istruzione (cfr. Tab. 1), ha visto pervenire un totale di **1.723 segnalazioni, delle quali 1.318 sono risultate valide e 405 non valide**; tra quelle valide in **245** circostanze il procedimento amministrativo^{ex art. 114 D. Lgs. 297/94} è sfociato in **denuncia per elusione scolastica** dei responsabili dell'adempimento dell'obbligo di istruzione; tra gli alunni validamente segnalati sono **304** coloro che sono risultati **inadempienti** a fine anno avendo le scuole comunicato quale esito a.s.: mancata validità dell'anno scolastico (per cumulo di assenze ingiustificate).

Dati totali a.s. 2024-25

CICLO ISTRUZIONE	SEGNALAZIONI	DENUNCIATI	INADEMPIENTI (ESITO A.S.)
Primaria	298	42	32*
Secondaria I grado	529	94	90
Secondaria II grado	491	109	182
TOTALE	1.318	245	304

Tab. 1

* il dato relativo alla Scuola Primaria non distingue tra alunni non ammessi per cumulo di assenze ingiustificate e alunni non ammessi per profitto, ma considera esclusivamente gli alunni non ammessi all'anno successivo

Delle 1.318 segnalazioni valide complessivamente pervenute, nella rilevazione relativa all'**esito dell'a.s.** comunicato dalle scuole, si ricava il seguente quadro riassuntivo:

Alunni non ammessi per cumulo di assenze ingiustificate	304
Alunni ammessi alla classe successiva	799
Non ammessi per profitto	175
Trasferiti con nulla osta (l'alunno risulta essere trasferito in altra scuola o in altro comune con documentazione)	37
Esito a.s. non indicato dalla scuola	3
TOTALE	1.318

Tab. 2 – dati totali esito a.s. 2024-25 segnalazioni valide

Oltre alle 1.318 segnalazioni valide complessivamente pervenute, sono state escluse dalle statistiche le seguenti **segnalazioni** in quanto da considerare **erroneamente pervenute**:

residenti fuori comune (alunni segnalati erroneamente in quanto non residenti nel comune di Napoli)	229
scheda segnalazione non valida (in quanto incompleta / irricevibile / errore segnalazione)	46
fuori obbligo (alunni segnalati erroneamente in quanto risultano essere fuori obbligo scolastico)	64
in bozza (segnalazioni che non hanno raggiunto il cumulo minimo di 16 assenze ingiustificate nell'arco di 3 mesi consecutivi)	66
TOTALE	405

Tab. 3 – Totale segnalazioni non valide a.s. 2024-25

Da una comparazione del rapporto tra alunni iscritti ed alunni inadempienti (all'esito dell'a.s.) degli ultimi 10 anni risulta il seguente dato statistico:

Dati percentuali rapporto iscritti / inadempienti

Anno Scolastico	2015 2016	2016 2017	2017 2018	2018 2019	2019 2020	2020 2021	2021 2022	2022 2023	2023 2024	2024 2025
Primaria	0,36%	0,37%	0,31%	0,19%	0,30%	0,56%	0,40%	0,35%	0,13%	0,10%
Secondaria I grado	1,09%	1,06%	1,02%	1,10%	0,78%	1,52%	1,10%	0,88%	0,44%	0,35%
Secondaria II grado	*	*	*	*	*	*	*	1,52%	0,69%	0,82%

Tab. 4

* dati non disponibili

Da tale quadro storico va innanzitutto rilevato (cfr. tab. 4) il **continuo calo del rapporto iscritti / inadempienti relativo alla scuola Primaria e Secondaria di I grado**; a ben vedere, per tali cicli d'istruzione **vengono registrati nell'a.s. 2024-25 i valori più bassi in assoluto da quando si effettuano questi rilevamenti**.

Si registra, invece, un **leggero aumento rispetto allo scorso a.s. del dato della Scuola Secondaria di II grado**, che passa dallo 0,69% allo 0,82%, ma che resta comunque notevolmente inferiore rispetto al dato dell'1,52% relativo all'a.s. 2022-23 (primo anno in cui sono state effettuate rilevazioni statistiche su tale ciclo d'istruzione).

Da una comparazione con le risultanze dello scorso a.s., emerge il seguente dato statistico:

Comparazione dati totali a.s. 2023-24 e a.s. 2024-25

CICLO ISTRUZIONE	SEGNALAZIONI a.s. 2023-24	SEGNALAZIONI a.s. 2024-25	DENUNCIATI a.s. 2023-24	DENUNCIATI a.s. 2024-25	INADEMPIENTI (ESITO A.S.) a.s. 2023-24	INADEMPIENTI (ESITO A.S.) a.s. 2024-25
Primaria	319	298	24	42	47	32
Secondaria I grado	571	529	66	94	113	90
Secondaria II grado	470	491	128	109	175	182
TOTALE	1.360	1.318	218	245	335	304

Tab. 5

Dalle risultanze della tab. 5 si riscontra una **generale continuità con i dati dello scorso a.s.**, pur registrandosi un'ulteriore, seppur minima, diminuzione sia del numero di segnalazioni valide pervenute (che passano da 1.360 a 1.318) sia del numero di alunni inadempienti a fine a.s. (che passano da 335 a 304). Risultano, invece, in **lieve aumento** (circa dell'11%) **le procedure sfociate**

in denuncia dei responsabili dell'obbligo di vigilanza dell'adempimento scolastico (che passano da 218 a 245). In particolare, tale aumento ha riguardato la scuola Primaria (aumento delle denunce da 24 a 42) e la Scuola Secondaria di I grado (aumento delle denunce da 66 a 94). Per la Scuola Secondaria di II grado si registra, a conferma di quanto già visto nella tab. 4, un lieve aumento delle segnalazioni (da 470 a 491) e degli alunni inadempienti (da 175 a 182) ma con un calo delle procedure terminate con denuncia (da 128 a 109).

La Dispersione Scolastica nella Scuola Primaria

Nel corso dell'Anno Scolastico 2024-2025 (cfr. Tab. 6), dalle Scuole Primarie cittadine sono pervenute complessivamente **292 segnalazioni** valide (17 in meno rispetto al precedente anno scolastico 2023-24) con una percentuale nel **rapporto segnalati / iscritti** pari allo **8,78‰**, con maggiore concentrazione nella Municipalità 8 (19,06‰).

Il numero delle segnalazioni il cui procedimento amministrativo è sfociato in **denuncia** è di **41** (rispetto alle 24 del precedente a.s.).

A fine anno scolastico, sono risultati **inadempienti** (cioè non ammessi alla classe successiva) **32** alunni (13 in meno rispetto al precedente anno scolastico) pari allo 0,95‰ sul totale degli iscritti.

Le percentuali dell'inadempienza per l'a.s. di riferimento evidenziano per la Scuola Primaria una concentrazione di inadempienti nelle Municipalità 4 (3,35‰) e 2 (2,47‰) mentre non ci sono stati casi di inadempienza nelle scuole Primarie nelle Municipalità 1, 5 e 10.

Complessivamente, i dati suddivisi per Municipalità sono così riportati:

Dati Dispersione Scolastica Scuola Primaria suddivisi per Municipalità

Municipalità*	iscritti	segnalati	segnalati /iscritti	denunciati	inadempienti (esito a.s.)**	inadempienti/i scritti
1 (Chiaia-S. Ferdinando-Posillipo)	2.258	3	1,32‰	1	0	0,00‰
2 (Avvocata-Montecalvario-MercatoPendino)	3.239	44	13,58‰	9	8	2,47‰
3 (Stella – San Carlo)	4.204	58	13,80‰	3	4	0,95‰
4 (Poggioreale – San Lorenzo Vicaria)	2.986	42	14,06‰	7	10	3,35‰
5 (Arenella-Vomero)	3.796	3	0,79‰	1	0	0,00‰
6 (S. Giovanni–Ponticelli-Barra)	4.008	45	11,23‰	4	3	0,75‰
7 (Miano-Secondigliano-S. Pietro)	3.005	21	6,99‰	2	4	1,33‰
8 (Chiaiano-Piscinola-Scampia)	3.201	61	19,06‰	12	2	0,62‰
9 (Pianura-Soccavo)	3.586	12	3,35‰	2	1	0,28‰
10 (Bagnoli-Fuorigrotta)	3.238	3	0,93‰	0	0	0,00‰
TOTALE	33.521	292	8,78‰	41	32	0,95‰
Fuori Comune***		6		1	0	

Tab. 6

* **Si fa riferimento alla Municipalità ove ha la sede principale l'Istituto Scolastico presso il quale l'alunno è iscritto**

** Per la Scuola Primaria non vi è distinzione tra alunni non ammessi per cumulo di assenze ingiustificate e alunni non ammessi per profitto

*** Viene fornita, a fini di completezza del dato statistico, anche la rilevazione delle segnalazioni ricevute da Istituti Scolastici fuori dal Comune di Napoli ma tale dato non viene considerato ai fini del computo statistico totale nella suddivisione per Municipalità

Delle 298 segnalazioni complessive - incluse quelle pervenute Fuori Comune -, nella rilevazione relativa all'**esito dell'a.s.** comunicato dalle scuole, si ricava il seguente quadro riassuntivo:

Alunni non ammessi alla classe successiva	32
Alunni ammessi alla classe successiva	254
Trasferiti con nulla osta (l'alunno risulta essere trasferito in altra scuola o in altro comune con documentazione)	11
Esito a.s. non indicato dalla scuola	1
TOTALE	298

Tab. 7 – dati esito a.s. scuola Primaria

Oltre alle 298 segnalazioni valide complessivamente pervenute, sono state escluse dalle statistiche le seguenti **segnalazioni** in quanto da considerare **erronee**:

residenti fuori comune (alunni segnalati erroneamente in quanto non residenti nel comune di Napoli)	131
scheda segnalazione non valida (in quanto incompleta / irricevibile / errore segnalazione)	16
fuori obbligo (alunni segnalati erroneamente in quanto risultano essere fuori obbligo scolastico)	1
in bozza (segnalazioni che non hanno raggiunto il cumulo minimo di 16 assenze ingiustificate nell'arco di 3 mesi consecutivi)	17
TOTALE	165

Tab. 8 – segnalazioni non valide scuola Primaria

A partire dallo scorso anno scolastico viene rilevato anche il dato suddiviso in base al **quartiere ove l'alunno è domiciliato**.

Da siffatta analisi si evincono, per la Scuola Primaria, i seguenti dati (tab. 9):

Dati Dispersione Scolastica Scuola Primaria suddivisi per Quartiere

Quartiere*	segnalati	denunciati	Inadempienti** (esito a.s.)
1. Chiaia - S. Ferdinando - Posillipo	3	1	0
2. Avvocata - Montecalvario	25	6	3
2. Mercato - Pendino	23	4	5
3. Stella – San Carlo all'Arena	42	4	3
4. San Lorenzo - Vicaria	27	3	7
4. Poggioreale – Zona Industriale	17	3	4
5. Vomero	0	0	0
5. Arenella	1	0	0
6. Ponticelli	27	2	2
6. Barra	9	1	1
6. San Giovanni a Teduccio	14	1	0

7. Miano	13	2	2
7. Secondigliano	14	1	1
7. San Pietro a Patierno	8	0	0
8. Piscinola	20	6	0
8. Chiaiano	7	2	0
8. Scampia	33	4	3
9. Soccavo	12	2	1
9. Pianura	0	0	0
10. Bagnoli - Fuorigrotta	3	0	0
TOTALE	298	42	32

Tab. 9

* Si fa riferimento al Quartiere ove l'alunno è domiciliato

** Nella Scuola Primaria non si distingue tra alunni non ammessi per cumulo di assenze ingiustificate e non ammessi per profitto

La Dispersione Scolastica nella Scuola Secondaria di I grado

Durante l'anno scolastico 2024-2025 dalle Scuole Secondarie di Primo Grado sono pervenute **521 segnalazioni** di elusione scolastica (28 in meno rispetto al precedente a.s. 2022-23) con una percentuale nel rapporto segnalati / iscritti pari al 20,00%, concentrata soprattutto nella Municipalità 8 (53,73%) (cfr. Tab. 10).

Il numero delle segnalazioni il cui procedimento amministrativo è terminato con **denuncia** è di **92** (rispetto alle 66 del precedente a.s.).

A fine anno sono risultati **inadempienti** (cioè non ammessi alla classe successiva per accumulo di assenze ingiustificate) **89** alunni (23 in meno rispetto all'a.s. 2023-24) pari al 3,42% sul totale degli iscritti. Le percentuali dell'inadempienza confermano una maggiore concentrazione nella Municipalità 8 (8,96%) e 6 (7,28%) mentre i dati più bassi si sono rilevati nella Municipalità 5 (0,00%).

Si riportano di seguito i dati complessivi suddivisi per Municipalità:

Dati Dispersione Scolastica Scuola Secondaria I Grado suddivisi per Municipalità

Municipalità*	iscritti	segnalati	segnalati/i scritti	denunciati	Inadempienti (esito a.s.)	inadempienti/ iscritti
1 (Chiaia-S. Ferdinando-Posillipo)	2.163	30	13,87‰	1	2	0,92‰
2 (Avvocata-Montecalvario-MercatoPendino)	2.138	64	29,93‰	6	10	4,68‰
3 (Stella – San Carlo)	3.425	62	18,10‰	13	10	2,92‰
4 (Poggioreale – San Lorenzo Vicaria)	2.391	72	30,11‰	13	8	3,35%
5 (Arenella-Vomero)	4.186	11	2,63‰	0	0	0,00‰

6 (S. Giovanni–Ponticelli-Barra)	2.471	74	29,95‰	23	18	7,28‰
7 (Miano-Secondigliano-S. Pietro)	1.859	38	20,44‰	2	5	2,69‰
8 (Chiaiano-Piscinola-Scampia)	2.010	108	53,73‰	21	18	8,96‰
9 (Pianura-Soccavo)	2.882	35	12,14‰	7	12	4,16‰
10 (Bagnoli-Fuorigrotta)	2.525	27	10,69‰	6	6	2,38‰
TOTALE	26.050	521	20,00‰	92	89	3,42‰
Fuori Comune**		8		2	1	

Tab. 10

* **Si fa riferimento alla Municipalità ove ha la sede principale l'Istituto Scolastico presso il quale l'alunno è iscritto**

** Viene fornita, a fini di completezza del dato statistico, anche la rilevazione delle segnalazioni ricevute da Istituti Scolastici fuori dal Comune di Napoli ma tale dato non viene considerato ai fini del computo statistico totale nella suddivisione per Municipalità

Delle 529 segnalazioni complessive - incluse quelle pervenute Fuori Comune -, nella rilevazione relativa all'**esito dell'a.s.** comunicato dalle scuole, si ricava il seguente quadro riassuntivo:

Alunni non ammessi per cumulo di assenze ingiustificate	90
Alunni ammessi alla classe successiva	408
Non ammessi per profitto	29
Trasferiti con nulla osta (l'alunno risulta essere trasferito in altra scuola o in altro comune con documentazione)	2
TOTALE	529

Tab. 11 – dati esito a.s. scuola Secondaria di I grado

Oltre alle 529 segnalazioni valide complessivamente pervenute, sono state escluse dalle statistiche le seguenti **segnalazioni** in quanto da considerare **erronee**:

residenti fuori comune (alunni segnalati erroneamente in quanto non residenti nel comune di Napoli)	71
scheda segnalazione non valida (in quanto incompleta / irricevibile / errore segnalazione)	17
fuori obbligo (alunni segnalati erroneamente in quanto risultano essere fuori obbligo scolastico)	10
in bozza (segnalazioni che non hanno raggiunto il cumulo minimo di 16 assenze ingiustificate nell'arco di 3 mesi consecutivi)	22
TOTALE	120

Tab. 12 – segnalazioni non valide scuola Secondaria di I grado

Dall'analisi suddivisa per **Quartiere** (cfr. Tab. 13) si evince che per la Scuola Secondaria di I Grado vi è una concentrazione maggiore di segnalati, denunce ed inadempienti nel Quartiere di Scampia (rispettivamente 58, 12 e 15):

Dati Dispersione Scolastica Scuola Secondaria di I grado suddivisi per Quartiere

Quartiere*	segnalati	denunciati	Inadempienti (esito a.s.)
1. Chiaia - S. Ferdinando - Posillipo	23	1	2
2. Avvocata - Montecalvario	36	5	5
2. Mercato - Pendino	32	1	4

3. Stella – San Carlo all’Arena	61	8	3
4. San Lorenzo - Vicaria	49	12	12
4. Poggioreale – Zona industriale	19	5	3
5. Vomero	4	0	0
5. Arenella	4	0	0
6. Ponticelli	41	10	11
6. Barra	21	7	6
6. San Giovanni a Teduccio	20	8	2
7. Miano	20	2	4
7. Secondigliano	25	0	2
7. San Pietro a Patierno	11	0	0
8. Piscinola	32	8	2
8. Chiaiano	8	2	1
8. Scampia	58	12	15
9. Soccavo	19	7	10
9. Pianura	16	0	1
10. Bagnoli - Fuorigrotta	30	6	7
TOTALE	529	94	90

Tab. 13

* Si fa riferimento al Quartiere ove l'alunno è domiciliato

La Dispersione Scolastica nella Scuola Secondaria di II grado

Preliminarmente, si chiarisce che i **dati** relativi alla Scuola Secondaria di II grado **riguardano esclusivamente le classi dei primi due anni** dei corrispondenti istituti scolastici, in quanto gli alunni frequentanti le classi dal terzo anno in avanti di tali scuole sarebbero sicuramente già fuori dall’obbligo scolastico - avendo già ricevuto l’istruzione obbligatoria per almeno 10 anni - come previsto dalla normativa vigente.

Durante l’a.s. 2024-2025 (cfr. Tab. 14) dalle Scuole Secondarie di Secondo Grado afferenti al territorio del Comune di Napoli sono pervenute **466 segnalazioni valide** (8 in più rispetto al precedente anno scolastico 2023-24) con una percentuale nel rapporto segnalati / iscritti pari al 21,03‰, concentrata soprattutto nella Municipalità 7 (63,07‰).

Il numero delle segnalazioni il cui procedimento amministrativo è sfociato in **denuncia** è di **103** (rispetto alle 127 del precedente a.s.).

Al termine dell’anno scolastico sono risultati **inadempienti** (cioè non ammessi alla classe successiva per accumulo di assenze ingiustificate) **171** alunni (4 in più rispetto al precedente anno scolastico 2023-24) pari al 7,72‰ sul totale degli iscritti.

Si evidenzia una maggiore concentrazione di alunni inadempienti nella Municipalità 7 (31,99%) mentre ci sono stati un minor numero di casi di inadempienza nelle scuole Secondarie di II Grado nelle Municipalità 5 (1,52%) e 1 (1,80%).

Complessivamente, i dati suddivisi per Municipalità sono così riportati:

Dati Dispersione Scolastica Scuola Secondaria di II Grado* suddivisi per Municipalità**

Municipalità*	iscritti	segnalati	segnalati /iscritti	denunciati	Inadempienti (esito a.s.)	inadempienti /iscritti
1 (Chiaia-S. Ferdinando-Posillipo)	2.223	9	4,05‰	1	4	1,80‰
2 (Avvocata-Montecalvario-MercatoPendino)	3.505	83	23,68‰	26	32	9,13‰
3 (Stella – San Carlo)	2.565	32	12,48‰	6	14	5,46‰
4 (Poggioreale – San Lorenzo Vicaria)	2.415	71	29,40‰	12	26	10,77‰
5 (Arenella-Vomero)	2.638	11	4,17‰	0	4	1,52‰
6 (S. Giovanni–Ponticelli-Barra)	2.569	92	35,81‰	27	27	10,15‰
7 (Miano-Secondigliano-S. Pietro)	1.094	69	63,07‰	11	35	31,99‰
8 (Chiaiano-Piscinola-Scampia)	1.649	28	16,98‰	3	4	2,43‰
9 (Pianura-Soccavo)	496	1	2,02‰	1	1	2,02‰
10 (Bagnoli-Fuorigrotta)	3.001	70	23,33‰	16	24	8,00‰
TOTALE	22.155	466	21,03‰	103	171	7,72‰
Fuori Comune**		25		6	11	

Tab. 14

* **Si fa riferimento alla Municipalità ove ha la sede principale l'Istituto Scolastico presso il quale l'alunno è iscritto**

** Viene fornita, a fini di completezza del dato statistico, anche la rilevazione delle segnalazioni ricevute da Istituti Scolastici fuori dal Comune di Napoli ma tale dato non viene considerato ai fini del computo statistico totale nella suddivisione per Municipalità

*** I dati riguardano esclusivamente le classi dei primi due anni della Scuola Secondaria di II grado

Delle 491 segnalazioni complessive - incluse quelle pervenute Fuori Comune -, nella rilevazione relativa all'**esito dell'a.s.** comunicato dalle scuole, si ricava il seguente quadro riassuntivo:

Alunni non ammessi per cumulo di assenze ingiustificate	182
Alunni ammessi alla classe successiva	137
Non ammessi per profitto	146
Trasferiti con nulla osta (l'alunno risulta essere trasferito in altra scuola o in altro comune con documentazione)	24
Esito a.s. non indicato dalla scuola	2
TOTALE	491

Tab. 15 – dati esito a.s. scuola Secondaria di II grado

Oltre alle 491 segnalazioni valide complessivamente pervenute, sono state escluse dalle statistiche le seguenti **segnalazioni** in quanto da considerare **erronee**:

residenti fuori comune (alunni segnalati erroneamente in quanto non residenti nel comune di Napoli)	27
scheda segnalazione non valida (in quanto incompleta / irricevibile / errore segnalazione)	13
fuori obbligo (alunni segnalati erroneamente in quanto risultano essere fuori obbligo scolastico)	53
in bozza (segnalazioni che non hanno raggiunto il cumulo minimo di 16 assenze ingiustificate nell'arco di 3 mesi consecutivi)	27
TOTALE	120

Tab. 16 – segnalazioni non valide scuola Secondaria di II grado

Dall'analisi distinta per **Quartiere** (cfr. Tab. 17) si evince che per la Scuola Secondaria di II Grado vi è una concentrazione maggiore di segnalati, denunce ed inadempienti nel Quartiere di Stella – San Carlo all'Arena (rispettivamente 52, 13 e 18):

Dati Dispersione Scolastica Scuola Secondaria di II grado suddivisi per Quartiere

Quartiere*	segnalati	denunciati	Inadempienti (esito a.s.)
1. Chiaia - S. Ferdinando - Posillipo	13	1	7
2. Avvocata - Montecalvario	39	16	14
2. Mercato - Pendino	20	2	6
3. Stella – San Carlo all'Arena	52	13	18
4. San Lorenzo - Vicaria	30	4	14
4. Poggioreale – Zona industriale	13	4	6
5. Vomero	1	0	0
5. Arenella	3	0	1
6. Ponticelli	41	13	11
6. Barra	36	8	10
6. San Giovanni a Teduccio	24	8	10
7. Miano	28	4	15
7. Secondigliano	24	2	7
7. San Pietro a Patierno	17	3	4
8. Piscinola	24	7	14
8. Chiaiano	8	0	2
8. Scampia	32	3	11
9. Soccavo	18	5	7
9. Pianura	33	11	12
10. Bagnoli - Fuorigrotta	35	5	13
TOTALE	491	109	182

Tab. 17

* Si fa riferimento al Quartiere ove l'alunno è domiciliato

Commento ai dati sulla Dispersione Scolastica a.s. 2024-2025

Nelle tabelle che seguono sono riportati i numeri di **alunni che a fine a.s. non sono stati ammessi alla classe successiva per accumulo di assenze ingiustificate**, distinti per **Municipalità** e per **Quartiere**. Il dato, indicativo nel rappresentare l'inadempienza scolastica sotto più profili, è confrontato con lo stesso indicatore del precedente anno scolastico 2023-24.

Per la **scuola Primaria** (cfr. Tab. 18) si evidenzia un decremento della inadempienza in diverse Municipalità rispetto al precedente a.s.; in particolare, le Municipalità 9 (Pianura, Soccavo) e 7 (Miano, secondigliano, San Pietro) riducono sensibilmente gli alunni non ammessi alla classe successiva per assenze ingiustificate.

**Confronto Numero Inadempienti e Percentuali Inadempienti
con Anno Scolastico 2023-24 – Scuola Primaria – Distinzione per Municipalità**

Municipalità	Inadempienti 2023-2024	Inadempienti 2024-2025	Percentuale inadempienti 2023-2024	Percentuale inadempienti 2024-2025	Variazione
1	0	0	0,00%	0,00‰	
2	7	8	2,1‰	2,47‰	+
3	5	4	1,4‰	0,95‰	-
4	12	10	3,4‰	3,35‰	
5	1	0	0,2‰	0,00‰	
6	4	3	1,0‰	0,75‰	-
7	8	4	2,6‰	1,33‰	--
8	3	2	0,9‰	0,62‰	-
9	5	1	1,4‰	0,28‰	---
10	0	0	0,00%	0,00‰	
TOTALE	45	32	1,3‰	0,95‰	-

Tab. 18

In una comparazione per Quartiere di domicilio dell'alunno con il precedente a.s. 2023-24 (cfr. Tab. 19), per la **scuola Primaria**, emerge un generale decremento di casi di inadempienza, in particolare nei Quartieri di Mercato - Pendino, Stella - San Carlo all'Arena e Pianura; si registra, invece, un lieve incremento nei Quartieri di Poggioreale e Barra.

Confronto Numero Inadempienti con Anno Scolastico 2023-24
Scuola Primaria - Distinzione per Quartiere

Quartiere	Inadempienti 2023-2024	Inadempienti 2024-2025	Variazione
1. Chiaia - S. Ferdinando - Posillipo	0	0	
2. Avvocata - Montecalvario	3	3	
2. Mercato - Pendino	8	5	--
3. Stella – San Carlo all’Arena	6	3	--
4. San Lorenzo - Vicaria	7	7	
4. Poggioreale	2	4	+
5. Vomero	0	0	
5. Arenella	0	0	
6. Ponticelli	3	2	-
6. Barra	0	1	+
6. San Giovanni a Teduccio	1	0	-
7. Miano	2	2	
7. Secondigliano	3	1	-
7. San Pietro a Paterno	0	0	
8. Piscinola	1	0	-
8. Chiaiano	0	0	
8. Scampia	5	3	-
9. Soccavo	2	1	-
9. Pianura	4	0	--
10. Bagnoli - Fuorigrotta	0	0	
TOTALE	47	32	-

Tab. 19

Riguardo la **Scuola Secondaria di Primo Grado**, nel confronto con l’a.s. precedente, si riscontra un decremento della inadempienza in diverse **Municipalità** (cfr. Tab. 20), in particolare nelle **Municipalità 1** (Chiaia, San Ferdinando, Posillipo) e **7** (Miano, Secondigliano, San Pietro):

Confronto Numero Inadempienti e Percentuali Inadempienti
con Anno Scolastico 2023-24 - Scuola Secondaria I grado – Distinzione per Municipalità

Municipalità	Inadempienti 2023-2024	Inadempienti 2024-2025	Percentuale inadempienti 2023-2024	Percentuale inadempienti 2024-2025	Variazione
1	8	2	3,5‰	0,92‰	----
2	7	10	3,1‰	4,68‰	+
3	10	10	3,2‰	2,92‰	
4	8	8	3,0‰	3,35‰	
5	2	0	0,6‰	0,00‰	-
6	12	18	5,0‰	7,28‰	+

7	20	5	9,9‰	2,69‰	----
8	31	18	16,7‰	8,96‰	--
9	8	12	2,8‰	4,16‰	+
10	6	6	2,5‰	2,38‰	
TOTALE	112	89	4,4‰	3,42‰	-

Tab. 20

In una comparazione per **Quartiere di domicilio dell'alunno** con il precedente a.s. 2023-24 (cfr. Tab. 21), per la **scuola Secondaria di Primo Grado**, emerge un decremento di casi di inadempienza in alcuni Quartieri, in particolare nei Quartieri di Stella - San Carlo all'Arena e Pianura; ed un incremento di casi di inadempienza in altri Quartieri come, in particolar modo, a Mercato-Pendino, Ponticelli e Soccavo.

Confronto Numero Inadempienti con Anno Scolastico 2023-24
Scuola Secondaria di I grado - Distinzione per Quartiere

Quartiere	Inadempienti 2023-2024	Inadempienti 2024-2025	Variazione
1. Chiaia - S. Ferdinando - Posillipo	6	2	---
2. Avvocata - Montecalvario	5	5	
2. Mercato - Pendino	1	4	++++
3. Stella – San Carlo all'Arena	12	3	----
4. San Lorenzo - Vicaria	8	12	+
4. Poggioreale	1	3	+++
5. Vomero	0	0	
5. Arenella	0	0	
6. Ponticelli	4	11	++++
6. Barra	2	6	+++
6. San Giovanni a Teduccio	6	2	---
7. Miano	3	4	+
7. Secondigliano	7	2	---
7. San Pietro a Patierno	3	0	---
8. Piscinola	6	2	---
8. Chiaiano	3	1	---
8. Scampia	31	15	-
9. Soccavo	2	10	+++++
9. Pianura	7	1	-----
10. Bagnoli - Fuorigrotta	6	7	+
TOTALE	113	90	-

Tab. 21

Per quanto riguarda la **scuola Secondaria di II grado** (cfr. Tab. 22) i dati rilevati riportano, a differenza degli altri cicli d'istruzione, un incremento della inadempienza in diverse Municipalità, tra le quali spicca soprattutto la Municipalità 7 (Secondigliano, Miano, S. Pietro) che passa da 17 a 35 alunni non ammessi per eccesso di assenze ingiustificate.

**Confronto Numero Inadempienti e Percentuali Inadempienti
con Anno Scolastico 2023-24 - Scuola Secondaria II grado – Distinzione per Municipalità**

Municipalità	Inadempienti 2023-2024	Inadempienti 2024-2025	Percentuale inadempienti 2023-2024	Percentuale inadempienti 2024-2025	Variazione
1	3	4	1,0‰	1,80‰	+
2	38	32	10,3‰	9,13‰	-
3	13	14	4,6‰	5,46‰	+
4	28	26	10,5‰	10,77‰	
5	6	4	2,5‰	1,52‰	-
6	38	27	14,5‰	10,15‰	--
7	17	35	15,6‰	31,99‰	++
8	7	4	2,8‰	2,43‰	-
9	0	1	0,0‰	2,02‰	+
10	17	24	5,6‰	8,00‰	+
TOTALE	167	171	6,9‰	7,72‰	+

Tab. 22

In una comparazione per Quartiere di domicilio dell'alunno con il precedente a.s. 2023-24 (cfr. Tab. 23), per la **scuola Secondaria di II grado**, emerge un incremento di casi di inadempienza in alcuni Quartieri come, in particolar modo, a Piscinola che passa da 3 a 14 casi di inadempienza; ed un lieve decremento di casi di inadempienza in altri Quartieri, in particolare nel Quartiere di Stella - San Carlo all'Arena, che passa da 31 a 18 casi di alunni inadempienti all'obbligo scolastico.

**Confronto Numero Inadempienti con Anno Scolastico 2023-24
Scuola Secondaria di II grado - Distinzione per Quartiere**

Quartiere	Inadempienti 2023-2024	Inadempienti 2024-2025	Variazione
1. Chiaia - S. Ferdinando - Posillipo	6	7	
2. Avvocata - Montecalvario	11	14	+
2. Mercato - Pendino	8	6	-
3. Stella – San Carlo all'Arena	31	18	--

4. San Lorenzo - Vicaria	11	14	+
4. Poggioreale	7	6	
5. Vomero	1	0	
5. Arenella	1	1	
6. Ponticelli	14	11	-
6. Barra	16	10	-
6. San Giovanni a Teduccio	12	10	-
7. Miano	8	15	++
7. Secondigliano	2	7	++
7. San Pietro a Patierno	5	4	
8. Piscinola	3	14	++++
8. Chiaiano	1	2	
8. Scampia	13	11	-
9. Soccavo	5	7	+
9. Pianura	9	12	+
10. Bagnoli - Fuorigrotta	11	13	+
TOTALE	175	182	+

Tab. 23

5. LE CAUSE DELL'INADEMPIENZA SCOLASTICA

Nell'ambito della procedura amministrativa dell'ammonizione-denuncia rivolte ai responsabili dell'adempimento dell'obbligo di istruzione dei minori, il Centro Servizi Sociali Territoriale - territorialmente competente in relazione al domicilio del minore -, a seguito della segnalazione da parte delle scuole e della visita domiciliare effettuata presso il nucleo familiare dell'alunno, compila, all'interno della piattaforma digitale della dispersione scolastica del Comune di Napoli, una scheda contenente una serie di informazioni sul minore segnalato per inadempienza scolastica e sul relativo nucleo familiare. Ciò consente a tutti i soggetti operanti sulla piattaforma ed interessati a quel singolo caso di disporre di un'immediata conoscenza delle problematiche eventualmente rilevate da parte dei Servizi Sociali.

Tale scheda, che comprende informazioni relativamente al Primo Intervento da parte dell'operatore sociale, alle notizie relative ai successivi incontri nonché al monitoraggio del minore e del nucleo familiare nell'arco dell'a.s. cui si riferisce la segnalazione, si conclude con una **relazione socio-ambientale** sul minore segnalato redatta dall'operatore sociale che ha preso in carico la segnalazione.

All'interno della piattaforma digitale della dispersione scolastica, nella sezione dedicata ai Servizi Sociali, è previsto, poi, un campo dal quale si possono rilevare le **“Cause dell'inadempienza”**. Le

categorie sono individuate dagli assistenti sociali durante la visita domiciliare presso la dimora del minore e sono riferite dal genitore o personalmente constatate dall'operatore sociale. Il suddetto campo, denominato “Cause assenze” prevede che l'operatore sociale scelga, in una finestra comprendente un ventaglio di opzioni già predefinite, quella che ritiene più consona al caso specifico. Tra le categorie indicate nelle varie opzioni offerte alcune riguardano l'alunno mentre altre riguardano il suo nucleo familiare.

Dalle relazioni pervenute dai Centri Servizi Sociali Territoriali relative a tutte le segnalazioni pervenute per l'a.s. 2024-2025, si è ricavata la seguente Tabella 24:

Cause Dispersione Scolastica a.s. 2024-2025*

Difficoltà specifica di apprendimento <i>(es. memoria, dislessia, attenzione, etc.)</i>	21
Disagio Familiare <i>(es.: disoccupati, separati, detenuti, tossicodipendenti, etc. I genitori versano in uno stato di disagio socio-economico e l'inadempienza non e' intenzionale)</i>	97
Disagio sociale a scuola <i>(difficoltà di inserimento nel contesto scolastico a causa di conflitti con i compagni o con gli insegnanti)</i>	66
Genitori non ritengono utile la formazione scolastica <i>(si ritiene che la scuola non serva alla formazione del minore ed intenzionalmente non lo si invia - ad esempio si preferisce un lavoro)</i>	52
Disagio psicologico del minore <i>(Problemi di salute di natura psicologica del minore, es. fobia scolastica, depressione, disturbi d'ansia - ansia sociale, ansia da separazione, ansia per i luoghi aperti o degli spazi chiusi - o depressivi, etc.)</i>	114
Alunno non ritiene utile la formazione scolastica <i>(si ritiene che la scuola non serva alla formazione ed intenzionalmente non va a scuola - ad esempio si preferisce un lavoro)</i>	276
Malattia del minore <i>(Problemi di salute di natura medica del minore - es. frattura, problemi cardiaci, etc.)</i>	255
Disagio psicologico del genitore <i>(Problemi di salute di natura psicologica dei familiari)</i>	7
Malattia del genitore <i>(Problemi di salute di natura medica dei familiari)</i>	36

Tab. 24

* Il dato si riferisce al totale delle segnalazioni pervenute – sia quelle valide che quelle non valide - degli alunni iscritti in tutti e tre i gradi di istruzione comprendenti l'obbligo scolastico

Il dato riportato nella tabella delle “Cause dell'inadempienza” fornisce un utile suggerimento da parte degli operatori sociali presenti sul territorio riguardo agli aspetti sui quali intervenire per la prevenzione e la risoluzione dell'elusione scolastica. Come si evince dalla su riportata Tabella 24, le **cause più comuni di elusione scolastica** sono risultate essere per l'a.s. 2024-25 quella per cui l'”**alunno non ritiene utile la formazione scolastica**” (276 casi; è evidente che tale causa riguardi soprattutto gli alunni inadempienti in età già adolescenziale frequentanti la Scuola secondaria di II grado) e quella relativa alla “**malattia del minore**” (255 casi, riferiti, soprattutto, a patologie più o meno gravi dalle quali erano risultati affetti gli alunni segnalati) alla quale si aggiunge un'altra causa, a quest'ultima strettamente collegata, di “**disagio psicologico del minore**” (114 casi). Tali

dati, tra l'altro, confermano le risultanze statistiche del precedente anno scolastico.

Si riporta, altresì, il dato, per l'a.s. 2024-25, di **23 casi** per i quali è stata comunicata l'**istruzione parentale** da parte dei genitori del minore, successivamente alla segnalazione di inadempienza scolastica dello stesso da parte della scuola.

Si evidenzia anche che, tra tutte le segnalazioni pervenute, in **29** casi i Servizi Sociali hanno inviato una **segnalazione** specifica **alla Procura presso il Tribunale dei Minorenni di Napoli** al fine di attenzione quei casi ritenuti di particolare gravità ed a serio rischio per il minore.

6. II PROCEDIMENTO PER IL CONTRASTO ALL'ELUSIONE SCOLASTICA

Negli ultimi anni è stato compiuto un notevole sforzo per rendere più efficace la procedura di elusione scolastica, così come modificata dall'art. 114 della Legge 297/94, grazie all'attivazione della piattaforma digitale che a tale procedura si conforma. L'intento non solo è quello di adempiere al corretto *iter* procedurale articolato nelle fasi di segnalazione, intervento, ammonizione ed eventuale denuncia dell'elusione scolastica, ma anche quello di rilevare efficacemente il fenomeno e, di conseguenza, attivare i necessari interventi di prevenzione, contenimento e contrasto.

Per far ciò sono state attivate diverse attività di collaborazione con Istituzioni e Servizi Comunali al fine di coadiuvare e cercare di sciogliere i nodi più intricati della procedura amministrativa nonché di fornire un valido supporto per un corretto monitoraggio nell'ottica di una più efficace opera di prevenzione e contrasto al fenomeno della dispersione scolastica.

Tra queste **collaborazioni**, è stata di particolare efficacia quella con il Servizio di Programmazione sociale ed Emergenze Sociali dell'Area Welfare comunale (ai fini del **riscontro dei dati relativi ai nuclei familiari**, tra quelli degli alunni segnalati in piattaforma della dispersione scolastica, **percettori di ADI**): grazie a tale supporto si è provveduto ad inserire nel provvedimento di ammonizione rivolto ai responsabili dell'assolvimento dell'obbligo scolastico del minore percettori di ADI anche il monito che, nel rispetto dalla normativa vigente, *“la conferma dell'inadempienza scolastica (accertata dalla scuola all'esito della procedura amministrativa della dispersione scolastica) comporta la decadenza dal beneficio economico relativo all'assegno di inclusione, così come specificato nel Patto di Inclusione Sociale sottoscritto ai sensi dell'art. 12, co. 3-bis, d.l. n. 123/2023, conv. dalla l. n. 159/2023”*. Grazie a tale supporto, si è potuto riscontrare il significativo

dato che **circa il 50% delle segnalazioni valide** inoltrate per elusione scolastica **riguardavano alunni il cui nucleo familiare era** (o era stato o ne aveva fatto richiesta) **percettore** del contributo sociale **dell'ADI** (Assegno di Inclusione). **Ciò conferma uno stretto legame tra le condizioni di svantaggio economico e l'abbandono scolastico**.

E' risultata, inoltre, efficace anche la collaborazione con la Polizia Locale del Comune di Napoli, la quale ha supportato l'Ufficio Dispersione Scolastica riuscendo a notificare ai destinatari una parte di quelle ammonizioni che non erano andate a buon fine in un primo tentativo di notifica in quanto non era stato possibile trovare traccia dei destinatari presso il loro indirizzo di residenza. Il risultato positivo di tale supporto è facilmente riscontrabile leggendo **le percentuali del totale di ammonizioni inviate ma non andate a buon fine**, che **si sono ridotte da 479 (31%) dell'a.s. 2023-24 a 383 (22,5%) dell'a.s. 2024-25**.

Si citano, tra l'altro, le proficue collaborazioni che intercorrono con la Procura della Repubblica presso il Tribunale di Napoli, con la Procura della Repubblica presso il Tribunale per i minorenni, con l'Ufficio Scolastico Regionale per la Campania, con l'Assessorato all'Istruzione e alle Famiglie del Comune di Napoli, con i CPIA "*Alessandro Lala*" e "*Napoli Città 2*" nonché con altri Servizi comunali come l'Ufficio ROM ed il Servizio Pianificazione dell'Edilizia Residenziale Pubblica e Social Housing.

Analizzando, poi, le varie fasi della procedura amministrativa di competenza dell'Ufficio Dispersione Scolastica del Comune di Napoli, nell'a.s. 2024-25 sono emersi - tra tutte le **segnalazioni valide** - i seguenti dati statistici (cfr. Tab. 25) relativi alle:

- **ammonizioni inviate** ai responsabili dell'adempimento dell'obbligo di istruzione dei minori;
- **ammonizioni la cui notifica ha avuto esito positivo** e, di conseguenza, si sono perfezionate;
- **procedure sfociate in denuncia** alla Procura della Repubblica per il reato di cui all'art. 570-ter, co. 2, c.p. (elusione scolastica).

Dati Procedura Amministrativa Elusione Scolastica a.s. 2024-25

MUNICIPALITA'	CICLO ISTRUZIONE	SEGNALAZIONI	AMMONIZIONI INVIATE	AMMONIZIONI NOTIFICATE	DENUNCIATI
MUNICIPALITA' I Chiaia, Posillipo, S. Ferdinando	Primaria	3	3	3	1
	Secondaria I grado	30	30	24	1
	Secondaria II grado	9	8	7	1
	TOTALE	42	41	34	3
MUNICIPALITA' II Avvocata, Montecalvario, Mercato Pendino, Porto, S. Giuseppe	Primaria	44	44	33	9
	Secondaria I grado	64	63	50	6
	Secondaria II grado	83	82	70	26
	TOTALE	191	189	153	41
MUNICIPALITA' III Stella, S. Carlo all'Arena	Primaria	58	56	50	3
	Secondaria I grado	62	62	55	13
	Secondaria II grado	32	32	29	6
	TOTALE	152	150	134	22
MUNICIPALITA' IV San Lorenzo, Vicaria, Poggioreale, Zona Industriale	Primaria	42	42	29	7
	Secondaria I grado	72	72	59	13
	Secondaria II grado	71	71	64	12
	TOTALE	185	185	152	32
MUNICIPALITA' V Vomero, Arenella	Primaria	3	3	2	1
	Secondaria I grado	11	11	11	0
	Secondaria II grado	11	11	9	0
	TOTALE	25	25	22	1
MUNICIPALITA' VI Ponticelli, Barra, S. Giovanni a Teduccio	Primaria	45	45	38	4
	Secondaria I grado	74	74	67	23
	Secondaria II grado	92	89	80	27
	TOTALE	211	208	185	54
MUNICIPALITA' VII Miano, Secondigliano, S. Pietro a Patierno	Primaria	21	21	14	2
	Secondaria I grado	38	38	30	2
	Secondaria II grado	69	69	60	11
	TOTALE	128	128	104	15
MUNICIPALITA' VIII Piscinola, Marianella, Chiaiano, Scampia	Primaria	61	61	53	12
	Secondaria I grado	108	108	89	21
	Secondaria II grado	28	28	19	3
	TOTALE	197	197	161	36
MUNICIPALITA' IX Soccavo, Pianura	Primaria	12	12	12	2
	Secondaria I grado	35	35	31	7
	Secondaria II grado	1	1	1	1
	TOTALE	48	48	44	10
MUNICIPALITA' X Bagnoli, Fuorigrotta	Primaria	3	3	3	0
	Secondaria I grado	27	27	24	6
	Secondaria II grado	70	69	63	16
	TOTALE	100	99	90	22
FUORI COMUNE	Primaria	6	6	5	1
	Secondaria I grado	8	8	8	2
	Secondaria II grado	25	25	21	6
	TOTALE	39	39	34	9
TOTALE	Primaria	298	296	242	42
	Secondaria I grado	529	528	448	94
	Secondaria II grado	491	485	423	109
	TOTALE	1318	1309	1113	245

Primaria
Secondaria di I grado
Secondaria di II grado

Dalla Tabella 25, riassuntiva dei dati strettamente legati al procedimento amministrativo di elusione scolastica, si evince che **delle 1.318 segnalazioni valide pervenute si è proceduto alla notifica dell'ammonizione per 1.309 segnalazioni (corrispondenti al 99,3% dei casi)**. Per i restanti 9 casi segnalati non si è proceduto all'ammonizione per le seguenti motivazioni: casi confluiti in regime di istruzione parentale successivamente alla segnalazione; alunni trasferiti presso altro Comune o altro Istituto Scolastico presso il quale è stato impossibile trasferire la procedura amministrativa; etc.

Nel corso dell'intero a.s. 2024-25 l'Ufficio Dispersione Scolastica del comune di Napoli ha inviato, per conto e in forza di delega del Sindaco, un totale di 1.698 ammonizioni (per numerose segnalazioni è stato necessario sdoppiare l'invio dell'ammonizione in quanto i genitori dell'alunno segnalato risultavano risiedere presso indirizzi differenti), delle quali 383 (22,56%) non sono andate a buon fine (per i motivi che si elencheranno più avanti), in 10 casi non sono pervenute le cartoline di ricevuta di ritorno ed in 1.305 circostanze (76,86%) la notifica è andata a buon fine perfezionandosi con la firma dei destinatari per 609 ammonizioni e per compiuta giacenza in 696 occasioni.

Tra le 1.309 segnalazioni per le quali è stata inviata l'ammonizione ai responsabili dell'obbligo di istruzione dei minori **in 1.113 casi (corrispondenti all'85%) la notifica è andata a buon fine ad almeno uno dei genitori** e si è potuto, pertanto, dare seguito alla procedura chiedendo alle scuole segnalanti se l'alunno, in seguito alla notifica dell'ammonizione, avesse o meno ripreso una regolare frequenza scolastica. Negli altri 196 casi di segnalazione (il 15%), invece, la notifica del provvedimento di ammonizione non è andata a buon fine per nessuno dei genitori del minore segnalato (perché risultato trasferito, sconosciuto o insufficiente l'indirizzo dei genitori presso cui è stata inviata la notifica) e, pertanto, la procedura amministrativa si è dovuta interrompere.

Come precedentemente evidenziato, per cercare di arginare il fenomeno relativo alle numerose ammonizioni che non ottengono un buon fine - con la conseguenziale interruzione del procedimento amministrativo - dall'a.s. 2024-25 si è richiesto l'intervento della Polizia Municipale a supporto delle notificazioni di quelle ammonizioni le cui cartoline di racc. a/r sono tornate indietro senza essersi perfezionata la notifica. Il risultato, come già accennato, è stato evidentemente favorevole, considerando che la percentuale del totale di ammonizioni inviate e non andate a buon fine nell'a.s. 2024-25 è sceso al 22,56% rispetto all'a.s. 2023-24 in cui era stato del 30,43%; e che **la percentuale di segnalazioni per le quali l'ammonizione è andata a buon fine ad almeno uno dei genitori, consentendo il prosieguo della procedura amministrativa, nell'a.s. 2024-25 è stato dell'85% rispetto al 72,4% del precedente a.s. 2023-24**.

Tra le 1.113 segnalazioni per le quali la notifica ai responsabili dell'assolvimento dell'obbligo di istruzione è andata a buon fine, è risultato che **sono risultati completi e validi un totale di 872 procedimenti amministrativi**, con le seguenti risultanze:

- in **585 casi** la scuola segnalante ha comunicato – tramite la piattaforma digitale – che, in seguito alla notifica dell'ammonizione, **l'alunno aveva ripreso la regolare frequenza** e dunque il caso di segnalazione era da considerare come *“rientrato”*;

- in **245 casi** la scuola segnalante ha comunicato che, in seguito alla notifica dell'ammonizione, **l'alunno NON aveva ripreso la regolare frequenza** e, dunque, si è proceduto alla denuncia del/i genitore/i precedentemente ammonito/i per il reato di elusione scolastica;
- in **42 casi** la scuola segnalante ha comunicato che, in seguito alla notifica dell'ammonizione, **l'alunno non aveva ripreso la regolare frequenza ma che sussistevano documentati gravi motivi a giustificazione delle assenze** e, dunque, il caso di segnalazione era da considerare anche in questo caso come *"rientrato"*;

Nei restanti **241 casi**, invece la **procedura** è stata **interrotta** in quanto la scuola segnalante non ha potuto comunicare sulla piattaforma digitale l'esito della segnalazione in seguito alla notifica dell'ammonizione perché la segnalazione era pervenuta da parte della scuola sul finire dell'a.s. e/o, comunque, la notifica dell'ammonizione si era perfezionata oltre il termine dell'a.s.

* * *

Analizzando, poi, l'attività svolta dai Servizi Sociali territorialmente competenti in base al domicilio del minore, coinvolti anch'essi, come visto, nella gestione della procedura amministrativa in seguito alla segnalazione sulla piattaforma digitale da parte delle scuole, nell'a.s. 2024-25 si rilevano - tra tutte le segnalazioni pervenute - i seguenti dati statistici riguardanti le schede prese in carico e compilate dai CSST (cfr. Tab. 26):

Dati attività di competenza dei Servizi Sociali Territoriali

	a.s. 2023-24*	a.s. 2024-25*
Percentuale di pratiche prese in carico dai Servizi Sociali	89,41%	96,67%
* I dati includono tutte le segnalazioni valide pervenute e si riferiscono a tutti e tre i gradi d'istruzione comprendenti l'obbligo scolastico		

Tab. 26

Il dato è particolarmente confortante, in quanto segna la conferma di un **trend in continua ascesa delle pratiche di segnalazione prese in carico dai CSST**, oramai giunte ad una percentuale vicina al 100%. **Delle 1.318 segnalazioni valide complessivamente pervenute nell'a.s. 2024-25 ne sono state prese in carico dai Servizi Sociali ben 1.274.** Il restante 3,33% dei casi di dispersione scolastica segnalati dalle scuole che non sono stati presi in carico dagli assistenti sociali trova spiegazione in una serie di motivazioni, tra le quali: dati anagrafici indicati in modo incompleto dalla scuola che rendono impossibile individuare il minore ed il nucleo familiare sul territorio; segnalazione tardiva (avvenuta a fine dell'anno scolastico); etc.

Il Dirigente
Dott.ssa Barbara Trupiano